

# **План восстановления средств к существованию – Фаза 2 (ПВСС 2)**

**2017-2026**

**Для**

**ПРОЕКТ РОГУНСКОЙ ГЭС**



**Группа реализации проектов при Президенте Республики  
Таджикистан и  
Государственное учреждение «Дирекция зоны затопления  
Рогунской ГЭС»**



**Август 2025 г.**

# ОГЛАВЛЕНИЕ

|   |           |
|---|-----------|
| ГЛОССАРИЙ ТЕРМИНОВ .....  | v         |
| СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И АКРОНИМОВ .....   | vii       |
| ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ .....   | ix        |
| <b>1 ВВЕДЕНИЕ .....</b>   | <b>1</b>  |
| <b>2 ВОССТАНОВЛЕНИЕ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ ВО ВРЕМЯ ПДП 1/ПВСС 1 .....</b>   | <b>3</b>  |
| 2.1 Уроки, извлеченные из восстановления средств к существованию в рамках ПДП 1/ПВСС 1, и их применение в ПДП 2/ПВСС 2 .....          | 5         |
| 2.2 Средства к существованию ЛЗП в период ПДП 2 .....   | 10        |
| <b>3 МЕРЫ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ ВО ВРЕМЯ ПДП 2/ПВСС 2 .....</b>   | <b>16</b> |
| 3.1 Финансовая помощь, кредиты, обучение и поддержка трудоустройства лиц, имеющих преимущественное право на участие в программе ..... | 16        |
| 3.2 Сельскохозяйственная поддержка малочисленным населенным пунктам .....   | 25        |
| 3.3 Дополнительная поддержка восстановления средств существования для лиц, затронутых миграцией, во время реализации проекта .....    | 27        |
| 3.4 Распространение информации о государственных программах .....   | 34        |

## РИСУНКИ

|             |  |    |
|-------------|--|----|
| Рисунок 2-1 | Профессии ДЗП (% домохозяйств)                               | 13 |
| Рисунок 2-2 | Финансовое положение ДЗП                                     | 14 |
| Рисунок 3-1 | Процент семей, получающих материальную помощь от МСХ и МТМЗН | 20 |

## ТАБЛИЦЫ

|             |  |    |
|-------------|--|----|
| Таблица 1-1 | Документация, связанная с продолжающимся переселением для Рогунской ГЭС  | 1  |
| Таблица 2-1 | Сводка средств, выплаченных ЛЗП в течение ПДП 1  | 3  |
| Таблица 2-2 | Список нерешенных вопросов по восстановлению средств к существованию после завершения ПДП 1                                | 4  |
| Таблица 2-3 | Рекомендации по оценке ПДП 2 и ответы ДЗЗ  | 6  |
| Таблица 2-4 | Средняя площадь сельскохозяйственных угодий до и после переселения   | 12 |
| Таблица 3-1 | Общая сумма денежной и натуральной поддержки восстановления средств существования лиц, затронутых миграцией (февраль 2025) | 16 |
| Таблица 3-2 | Поддержка ДЗЗ и МТМЗН, предоставленная районом, 2017–2024 гг.  | 18 |
| Таблица 3-3 | Количество ПДП 2 ЛЗП, которым оказывает поддержку МТМЗН  | 19 |
| Таблица 3-4 | Выплаты ученым за обучение и зарплаты учителям   | 22 |
| Таблица 3-5 | Информация о труде и занятости – женщины и молодежь  | 23 |

## ГЛОССАРИЙ ТЕРМИНОВ

**Амонатбанк:** «Амонатбанк» — государственное унитарное предприятие, являющееся сберегательным банком Республики Таджикистан и используемое пострадавшими людьми для получения денежной компенсации за утраченное имущество.

**Лица, затронутые проектом:** Любое лицо, группа, сообщество или лица, которые в результате реализации проекта Рогунской ГЭС теряют право пользования или иного получения выгоды от земли (жилой, сельскохозяйственной или коммерческой), воды, средств к существованию, однолетних или многолетних насаждений и деревьев, построенного сооружения или любого другого движимого или недвижимого имущества, полностью или частично, постоянно или временно. Они могут быть законными владельцами, владельцами сооружений без титула или арендаторами.

**Владелец бизнеса:** любое лицо, владеющее или ведущее бизнес на территории, затронутой проектом, деятельность которого может быть нарушена проектом. Он/она может быть законным владельцем, владельцем строения без титула или арендатором и получит различные компенсации и пакеты помощи для восстановления средств к существованию в соответствии с Матрице прав, подробно изложенной в Рамках переселения и восстановления средств к существованию (РППВСС).

**Перепись:** Процесс выявления лиц, затронутых Проектом, составления перечня земель и активов, подлежащих воздействию, определения лиц, имеющих право на компенсацию и помощь, и предотвращения получения пособий лицами, не имеющими на это права. Перепись населения собирает необходимую демографическую и связанную с ней социально-экономическую информацию о лицах, затронутых Проектом, и источниках дохода домохозяйств.

**Компенсация:** выплата наличными или в натуральной форме за актив или ресурс, приобретенный или затронутый Проектом, в момент, когда актив требует замены.

**Дата окончания:** Дата завершения переписи населения и инвентаризации имущества лиц, затронутых проектом. Крайний срок будет публично объявлен и указан во всех Планах действий по переселению (ПДП), подготовленных в рамках Закона о переселении и реконструкции (РППВСС). Именно на этой дате основан расчет убытков и компенсаций. Лица, вторгшиеся на территорию после крайнего срока, не имеют права требовать компенсации или какой-либо иной помощи при переселении, в том числе за счет построенных строений, урожая, фруктовых деревьев и других основных средств, построенных или посаженных после крайнего срока.

**Хранители сообщества:** Зарегистрированная ассоциация или другая юридически признанная организация или комитет людей, управляющих, присматривающих или отвечающих за содержание и обязательства, связанные с землей и сооружениями в зоне проекта.

**Дехканское хозяйство:** зарегистрированное индивидуальное или семейное фермерское хозяйство, юридически и физически отличное от приусадебных участков.

**Нарушитель:** Тот, кто незаконно расширил или вывел внешние границы своего частного владения за пределы утвержденной линии застройки или сельскохозяйственных угодий и занял общественное пространство за пределами своего участка или сельскохозяйственных/жилых угодий.

**Право:** Меры, определяющие размер компенсации, которую получают домохозяйства и люди, пострадавшие от проекта, за потерю земли, урожая, зданий, деревьев и других активов и средств к существованию в результате строительства и эксплуатации проекта. Это включает помощь в переезде и переселении, восстановление средств к существованию и другие льготы,

направленные на улучшение или, по крайней мере, восстановление доходов и уровня жизни людей, пострадавших от проекта. Эти меры обычно излагаются в таблице (матрица прав).

**Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ):** Механизм рассмотрения жалоб – это формализованный на местном уровне способ принятия, оценки и разрешения отзывов и жалоб населения. Они могут быть дополнены национальными системами рассмотрения жалоб. МРЖ используются для улучшения результатов проекта посредством разработки более предсказуемых, своевременных и ориентированных на результат ответов на жалобы граждан. МРЖ проекта подробно описан в Плате взаимодействия с заинтересованными сторонами, а также в РППВСС.

**Джамоат:** Самый низкий уровень формального государственного управления в Таджикистане. Каждый джамоат отвечает за управление примерно 10 селами. Они подчиняются районным властям, которые, в свою очередь, подчиняются областной администрации.

**Хукумат:** Районная администрация Таджикистана.

**Махалля:** неформальный сельский совет, состоящий из представителей общины.

**Президентские земли:** земли, права пользования которыми предоставлены домохозяйствам и дехканским хозяйствам Указом Президента для ведения мелкотоварного производства продуктов питания. Право собственности на них сохраняется за государством.

**Стоимость возмещения:** метод оценки, позволяющий получить компенсацию, достаточную для замены активов, плюс необходимые транзакционные издержки, связанные с заменой активов. Стоимость замещения представляет собой текущую рыночную стоимость плюс транзакционные издержки и должна быть как минимум достаточной для замены утраченных активов активами аналогичной стоимости и качества.

**Технический паспорт домохозяйства (ТПД):** Для оценки прав на компенсацию активов местное отделение Бюро технической инвентаризации разрабатывает «Технический паспорт домохозяйства» (ТПД), который служит основой для оценки активов пострадавших людей. ТПД содержат следующие основные элементы: (i) имя главы домохозяйства, деревня, в которой расположен участок, и имена должностных лиц, проводивших оценку; (ii) подробный список и предварительную таблицу оценки активов домохозяйства, включая здания, их размер и материалы, из которых они построены, хозяйственные постройки, заборы и другие основные средства; (iii) поэтажный план зданий; (iv) диаграмму, показывающую планировку участка; (v) административные расходы; и (vi) штампы с датой утверждения. Деревья, урожай и движимое имущество не включаются в технический паспорт. Перед оценкой ТПД рассматривается, и деревья добавляются в опись.

**Уязвимые группы:** Люди, которые в силу пола, возраста, физических или психических ограничений, экономического неблагополучия, этнической принадлежности, социальной дискриминации и изоляции могут непропорционально сильно пострадать от переселения и быть ограничены в доступе к благам развития. Уязвимые группы в зоне влияния проекта включают пожилых членов и глав домохозяйств, нуждающихся в дополнительном уходе и помощи; домохозяйства, которым необходимо заботиться о членах домохозяйств с ограниченными возможностями и/или хроническими заболеваниями; домохозяйства, возглавляемые женщинами, с недостаточным доходом; домохозяйства, живущие в нищете или с низким доходом; сироты и брошенные дети; а также молодежь из группы риска (не получающая образования и не работающая).

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И АКРОНИМОВ

| Таблица сокращений |   |
|--------------------|---|
| <b>АБР</b>         | Азиатский банк развития   |
| <b>АБИИ</b>        | Азиатский банк инфраструктурных инвестиций                          |
| <b>Н.у.м.</b>      | Над уровнем моря  |
| <b>БТИ</b>         | Бюро технической инвентаризации                                     |
| <b>ДЗЗ</b>         | Государственное учреждение «Дирекция зоны затопления Рогунской ГЭС» |
| <b>E&amp;S</b>     | Экологические и социальные  |
| <b>ESDD</b>        | Экологическая и социальная экспертиза                               |
| <b>ОЭСП</b>        | Основы экологических и социальных политик (Всемирного банка)        |
| <b>ОВОСС</b>       | Оценка воздействия на окружающую и социальную среду                 |
| <b>ЕСС</b>         | Экологический и социальный стандарт                                 |
| <b>НПУ</b>         | Нормальный подпорный уровень  |
| <b>МРЖ</b>         | Механизм рассмотрения жалоб   |
| <b>ГВт·ч</b>       | Гигаватт-час  |
| <b>ДХ</b>          | Домохозяйство   |
| <b>ГС</b>          | Глава семьи   |
| <b>ГД</b>          | Глава домохозяйства   |
| <b>ГЭС</b>         | Гидроэлектростанция   |
| <b>МФИ</b>         | Международные финансовые институты                                  |
| <b>км</b>          | Километры   |
| <b>ПВСС</b>        | План восстановления средств к существованию                         |
| <b>м</b>           | Метры   |
| <b>Мнум</b>        | Метров над уровнем моря   |
| <b>МСХ</b>         | Министерство сельского хозяйства                                    |
| <b>Минфин</b>      | Министерство финансов   |
| <b>МТМЗН</b>       | Министерство труда, миграции и занятости населения                  |
| <b>МВт</b>         | Мегаватт  |
| <b>НПО</b>         | Неправительственная организация                                     |
| <b>СЗП</b>         | Сообщество, затронутое проектом                                     |
| <b>ЛЗП</b>         | Лицо, затронутое проектом   |
| <b>ДЗП</b>         | Домохозяйство, затронутое проектом                                  |
| <b>ПДП</b>         | План действий по переселению  |

**Таблица сокращений**

|                  |   |
|------------------|---|
| <b>ВМП</b>       | Вероятный максимальный паводок  |
| <b>РППВСС</b>    | Рамочная программа переселения и восстановления средств к существованию |
| <b>СЭН/СД</b>    | Сексуальная эксплуатация и насилие/сексуальные домогательства           |
| <b>ПВЗС</b>      | План взаимодействия с заинтересованными сторонами                       |
| <b>ТП</b>        | Техническая помощь  |
| <b>ИТЭО</b>      | Исследование технико-экономической оценки                               |
| <b>ТВт·ч/год</b> | Тера-Ватт-час в год   |
| <b>ТПД</b>       | Технический паспорт домохозяйства                                       |
| <b>ТПО</b>       | Техническое и профессиональное образование и обучение                   |
| <b>ВБ</b>        | Всемирный банк  |

## ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ

### Введение

Рогунская гидроэлектростанция (далее – «Проект») расположена на реке Вахш в Таджикистане, которая является притоком реки Амударья в бассейне Амударьи. Проект имеет стратегическое значение для Центрально-Азиатского региона в связи с необходимостью поддержания и улучшения энергоснабжения Таджикистана и других стран Центральной Азии.

Проект был впервые предложен в 1959 году, а строительство началось в 1982 году. Строительство продолжалось с несколькими циклами остановок и возобновлений, вызванными экономическими последствиями крупных геополитических событий. Строительство ускорилось с 2016 года. К моменту завершения проекта общая установленная мощность составит 3780 МВт, высота плотины составит 335 м, а площадь водохранилища составит до 16 823 га, а объём – до 13,3 км<sup>3</sup> воды. Ожидается, что проект будет вырабатывать в среднем 17 000 ГВт·ч электроэнергии в год.

Строительство плотины приведет к постоянным необратимым экологическим и социальным последствиям из-за создания водохранилища, подводного туннеля, электростанции, линии электропередачи и вспомогательных объектов, таких как подъездные пути и рабочие лагеря. Это включает в себя крупномасштабное физическое и экономическое перемещение малообеспеченных сельских общин в водохранилище и буферных зонах. Значительное нарушение сельскохозяйственной и другой экономической деятельности приведет к потере земли, активов, доходов и средств к существованию, доступа к государственным активам и пастбищам, а также культурным объектам и активам. К 2032 году, примерно за шесть лет до полного затопления водохранилища, по оценкам, более 50 000 человек, проживающих в 69 населенных пунктах в городе Рогун, Нурабадском и Раштском районах, должны будут быть постоянно переселены из зоны, пострадавшей от затопления («зона затопления»).

Проект и его конфигурация были переоценены в 2011–2014 годах, и были проведены подробные экологические и социальные (ЭиС) оценки в ответ на запрос правительства Таджикистана во Всемирный банк о финансировании проекта. В 2011 году правительство заказало технико-экономическую оценку (ТЭО) и экологическую и социальную (ЭиС) оценку, которые финансировались в рамках более раннего проекта Всемирного банка. В 2014 году были подготовлены Оценка воздействия на окружающую и социальную среду (ОВОСС), Основы политики переселения (ОПП), План действий по переселению (ПДП) и План восстановления средств к существованию (ПВСС) в соответствии с предыдущими операционными политиками (ОП) Всемирного банка по экологическим и социальным гарантиям. После завершения ИТЭО правительство приступило к строительству проекта без поддержки Всемирного банка или других партнеров по развитию, опираясь на результаты ИТЭО. Программой переселения в рамках Проекта руководило и продолжает руководить Государственное предприятие «Дирекция зоны затопления Рогунской ГЭС» (ДЗЗ), созданное в 2011 году в соответствии с ОПП 2014 года и ПДП, подготовленным для первого этапа переселения (ПДП 1). В ходе первого этапа переселения, подготовленного в 2014 году и завершённого в 2017 году, было физически переселено в общей сложности 289 домохозяйств (2697 ЛЗП).

Всемирный банк и другие международные финансовые институты (МФИ) в настоящее время финансируют Проект, при этом строительные работы и мероприятия по переселению продолжаются. В январе 2023 года Всемирный банк одобрил пакет технической помощи (ТП) «Рамки финансирования проекта Рогунской ГЭС». Он направлен на оказание поддержки Правительству Таджикистана в разработке макроэкономически устойчивого плана финансирования и улучшении экологических и социальных показателей Проекта, приведя его в соответствие с требованиями Основы экологических и социальных политик (ОЭСП) Всемирного

банка, а также стандартами других потенциальных кредиторов, которые могут участвовать в финансировании Проекта. В рамках ТП был обновлен или подготовлен ряд новых экологических и социальных инструментов для Проекта, включая Рамочную программу переселения и восстановления средств к существованию (РППВСС), подготовленную в июне 2024 года, а также План действий по переселению и План восстановления средств к существованию для текущего второго этапа переселения (ПДП 2 и ПВСС 2).

## Цель ПДП 2 и ПВСС 2

В ПДП 2 описывается ход переселения на втором этапе (начавшемся в 2017 году) и предусмотрены меры по обеспечению соответствия прошлых и текущих мероприятий по переселению требованиям действующего законодательства Таджикистана и стандартам международных кредиторов<sup>1</sup>, в частности, Экологическому и социальному стандарту 5 (ЭСС 5) Всемирного банка «Изъятие земель, ограничения землепользования и вынужденное переселение». В документе предусмотрены политики, процедуры и процессы для выявления и смягчения последствий для людей, которые подвергаются или будут подвергаться физическому и экономическому перемещению в связи со строительством и эксплуатацией Проекта.

РППВСС руководил подготовкой ПДП 2. РППВСС заменил ОПП 2014 года, который направлял разработку ПДП 1, охватывающего мероприятия по переселению в период с 2009 по 2017 год, и был полностью реализован. Аудит завершения, проведенный в 2018 году для оценки реализации ПДП 1, пришел к выводу, что он, по существу, соответствует ОР 4.12 Всемирного банка «Вынужденное переселение». На сегодняшний день переселение в рамках ПДП 2 (2017–2026 годы)<sup>2</sup> осуществляется ДЗЗ без поддержки Всемирного банка или других партнеров по развитию, опираясь на первоначальные ОПП 2014 года и ПДП 1. ПДП 2 заменяет эти документы.

Учитывая, что мероприятия по переселению проводятся поэтапно в течение нескольких лет, в соответствии с уровнями заполнения водохранилища, а также численностью людей, затронутых перемещением, рамочный подход к выявлению и смягчению неблагоприятных последствий для лиц, затронутых проектом (ЛЗП), был признан целесообразным.

Программа местного самоуправления 2 (ПВСС 2) включает меры по оказанию помощи ЛЗП в их усилиях по улучшению или, по крайней мере, восстановлению их доходов и уровня жизни после переселения. Возможности предоставления дополнительных ресурсов и услуг в рамках Программы распределения выгод Рогунской ГЭС (ПРВ/БСП) также будут способствовать обеспечению средств к существованию. В рамках ПВСС особое внимание уделяется уязвимым группам населения, включая людей, которые в силу пола, возраста, физических или психических ограничений, экономического неблагополучия, этнической принадлежности, социальной дискриминации и/или изоляции могут непропорционально сильно пострадать от переселения.

## Ключевые принципы

В основе ПДП и ПВСС лежат следующие ключевые принципы:

**Информированное согласие:** все затронутые стороны будут проинформированы, проконсультированы и получают возможность участвовать в процессах принятия решений относительно их переселения. Принудительное выселение будет предотвращено, а участие местного сообщества будет поощряться.

---

<sup>1</sup> Таблицы, обобщающие политику кредиторов в отношении приобретения земли и принудительного переселения, а также содержащие анализ пробелов и согласование между национальной политикой и политикой кредиторов, содержатся в РППВСС, который доступен на сайте [energyprojects.tj](http://energyprojects.tj).

<sup>2</sup> Конечная дата 2025 года будет продлена в случае продления сроков заполнения/наполнения. ПДП 2/ПВСС 2 будет включать новую таблицу заполнения и график переселения, если это необходимо.

**Полная компенсация по стоимости возмещения:** перемещенным домохозяйствам будет своевременно и справедливо выплачена компенсация за утраченные активы, доход и средства к существованию, что гарантирует, что их положение не ухудшится из-за переселения.

**Безопасность землепользования:** соблюдаются прозрачные процедуры приобретения земли, а права землевладения пострадавших сообществ защищены. Компенсация предоставляется справедливо и своевременно.

**Восстановление средств к существованию:** будет оказана всесторонняя поддержка для восстановления и улучшения экономического благосостояния пострадавших домохозяйств, включая профессиональную подготовку и доступ к альтернативным возможностям получения средств к существованию.

**Сохранение культурного наследия:** будут приняты меры по защите культурного наследия пострадавших сообществ, включая перемещение важных культурных объектов при необходимости и поддержку сохранения нематериального культурного наследия.

**Интеграция устойчивости:** вопросы экологической и социальной устойчивости будут интегрированы на всех этапах мероприятий по переселению, чтобы свести к минимуму негативные последствия и максимизировать положительные результаты.

**Гендер, уязвимость, инклюзивность и социальная сплоченность:** Хотя ДЗЗ учитывает гендерные вопросы и вопросы уязвимости в программе переселения, будут предприняты дополнительные усилия для поддержки полноценного участия уязвимых групп в переселении и жизнеобеспечении в рамках проекта. Учитывая большой приток перемещенных лиц в принимающие сообщества, социальная сплоченность является ключевым приоритетом. Принимающие сообщества продолжают пользоваться преимуществами улучшенной/расширенной и/или новой общественной инфраструктуры и объектов, таких как школы, медицинские учреждения, рынки, общественные центры и т. д.

### **Переселение и восстановление средств к существованию: текущая ситуация и планирование**

Проект регулируется национальной политикой переселения, утвержденной Постановлением № 467 от 1 октября 2008 года и расширенной Постановлением № 47 от 20 января 2009 года и соответствующими указами президента. В соответствии с Постановлением № 47 в 2011 году был основан ДЗЗ, на который возложены две основные обязанности: (i) переселение пострадавшего населения и (ii) строительство коммунальной инфраструктуры. Министерство труда, миграции и занятости населения (МТМЗН), и Министерство сельского хозяйства (МСХ) отвечают за поддержку и восстановление источников средств к существованию, включая обучение и содействие трудоустройству. ДЗЗ также сотрудничает с джамоатами и другими соответствующими министерствами и ведомствами, занимающимися вопросами образования, здравоохранения, энергетики, водоснабжения, охраны окружающей среды и социальной защиты, чтобы гарантировать, что программа соответствует ключевым принципам, описанным выше.

Переселение осуществляется поэтапно в соответствии с рядом следующих планов действий:

| СЦЕНАРИЙ-1 – ПЛАНИРОВАНИЕ ПДП (для всех 69 деревень переселение будет завершено к 2032 году, до полного заполнения (1290 м над уровнем моря) к 2038 году) |  |                 |  |  |                                       |   |
|---|--|-----------------|--|--|---------------------------------------|---|
| Уровни заполнения водохранилищ основаны на самой низкой точке деревни (м над уровнем моря)  | Предлагаемые годы для завершения переселения | период ПДП      | Количество деревень, охваченных каждым ПДП | Количество домохозяйств, охваченных каждым ПДП | Количество ЛЗП, охваченных каждым ПДП | Статус ПДП  |
| 1092-1220   | 2014-2017                                    | 2014-2017 ПДП 1 | 8  | 326  | 2,697                                 | Завершено   |
| 1110-1290   | 2017-2026                                    | 2017-2026 ПДП 2 | 16   | 1,710  | 16,919                                | В процессе реализации (будет завершено к 2026 году) |
| 1185-1270   | 2026-2028                                    | 2026-2028 ПДП 3 | 16   | 1,328  | 9,206                                 | ПДП 3 будет готов к 2026 году <sup>3</sup>          |
| 1271-1295   | 2028-2030                                    | 2028-2030 ПДП 4 | 17   | 2,215  | 12,547                                | ПДП 4 будет готов к 2027 году <sup>4</sup>          |
| 1296-1414   | 2030-2032                                    | 2030-2032 ПДП 5 | 12   | 1,209  | 8,898                                 | ПДП 5 будет готов к 2029 году <sup>5</sup>          |
| <b>ОБЩАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ ПОСТРАДАВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ</b>  |  |                 | <b>69</b>                                  | <b>6,788</b>                                   | <b>50,267<sup>6</sup></b>             |   |

По состоянию на июнь 2025 года 778 домохозяйств (7820 ЛЗП) на втором этапе переселения (ЛЗП 2) были переселены. Остальные находятся либо в процессе переселения (6699 ЛЗП), либо выбирают место для переселения (2400 ЛЗП).

В целом, переселенные домохозяйства на этом этапе считают, что структуры и связанные с ними услуги лучше или такие же, как и в их предыдущих общинах. ЛЗП получили приусадебные участки для своих домов и построек, сопоставимые с тем, что у них было раньше, а также дополнительную землю на каждого женатого ребенка в семье. Те ЛЗП, которые запросили сельскохозяйственные земли для проживания и других целей, получили такие земли, хотя в некоторых случаях часть выделенных земель находится за пределами их общины из-за нехватки земли. Общинам также были предоставлены общинные земли, хотя количество земель для выпаса скота может быть меньше, чем было доступно им раньше, из-за нехватки таких земель в некоторых районах переселения. В общинах, куда были переселены ЛЗП, были построены дополнительные школы, медицинские учреждения и другие социальные объекты, а также обеспечено электроснабжение и водоснабжение. Эти удобства также принесли пользу принимающим общинам.

По данным социально-экономического исследования переселенных лиц, проведенного ДЗЗ в июне 2024 года, большинство услуг улучшились или остались прежними:

<sup>3</sup> Даты начала работ по ПДП/ПВСС 3–5 могут быть скорректированы в случае изменения дат заполнения/наполнения хранилищ, увеличения количества ПДП или задержек в финансировании.

<sup>4</sup> См. сноску 3.

<sup>5</sup> См. сноску 3.

<sup>6</sup> Это текущая цифра по состоянию на июнь 2025 года. Возможно, что окончательное число ЛЗП составит до 60 000, если учесть рост населения.

- Доступность дорог не изменилась. После переселения 99% домохозяйств по-прежнему имеют доступ к дорогам.
- Электричество: Переселение не повлияло на доступность электроэнергии для домохозяйств. Уровень доступа к электричеству составляет 100%.
- Больница/Медицинский центр: Доступность учреждений здравоохранения во всех районах значительно улучшилась и составляет 100%.
- Доступ к питьевой воде: Общий уровень доступности после переселения составляет 96%. Наличие питьевой воды осталось практически одинаковым во всех районах.
- Телекоммуникационная инфраструктура: Переселение также положительно повлияло на доступность телекоммуникационной инфраструктуры во всех районах. В среднем доступ домохозяйств к мобильным сетям и интернету увеличился с 73% до 85%.
- Доступ к начальному образованию: Первоначально социально-экономический анализ показал, что доступ к начальному образованию во всех районах сократился с 75% до 67%. Это связано с тем, что новые школы, построенные в районах переселения, объединяют начальное (с 1-го по 4-й класс) и среднее (с 5-го по 11-й класс), что привело к сокращению числа отдельных начальных школ. Фактически, доступ к начальному образованию в районах переселения увеличился до 100%.
- Досуг/рекреационные сооружения: Доступ к объектам досуга улучшился после переселения. В среднем по всем районам этот показатель увеличился с 33% до 42%.
- Автовокзалы: Доступность автовокзалов для домохозяйств также улучшилась. В среднем по всем районам доступность автовокзалов для домохозяйств увеличилась с 26% до 52%.
- Канализация: В среднем 51% домохозяйств во всех районах имеют канализацию после переселения, тогда как ранее ее не было почти у всех.

#### Некоторые ключевые проблемы:

- Опросы, проведенные Всемирным банком примерно с 200 переселенными домохозяйствами (в период с 2022 по 2024 год), показали, что около 90% переселенных семей сообщили, что финансовая компенсация за их дома и постройки, даже с учетом разрешенной государством амортизации<sup>7</sup>, была достаточной для покупки или строительства новых домов и построек в местах переселения.<sup>8</sup> Остальные 10% опрошенных семей заявили, что им необходима дополнительная поддержка, поскольку расходы на материалы и рабочую силу оказались выше ожидаемых. Почти все переселенные семьи единодушно согласны с тем, что их новые дома превосходят по качеству их прежние, обеспечивая такие важные удобства, как электроснабжение и водоснабжение, а также модернизированные или новые школы и медицинские учреждения для размещения переселенцев и принимающих сообществ.

<sup>7</sup> Снижение оценочной стоимости активов домохозяйств из-за амортизации прекратилось 1 июля 2024 года в рамках усилий правительства по приведению процесса компенсации в соответствие с передовой международной отраслевой практикой и требованиями Всемирного банка и других международных финансовых институтов, инвестирующих в проект.

<sup>8</sup> Отдельный опрос 363 домохозяйств, проведенный консультантом ДЗЗ, показал, что 73% ЛЗП сообщили о получении адекватной компенсации, однако в анкете ЛЗП не просили объяснить, каким образом или почему они не получили адекватной компенсации.

- Признано, что восстановление средств к существованию занимает больше времени, чем физическое переселение, и правительству важно активизировать усилия в этой области. Хотя представители народности, занимающиеся сельским хозяйством, могут решить сохранить часть сельскохозяйственных угодий для ведения натурального хозяйства и попытаться продолжить работу в качестве рабочих-мигрантов в других странах, многие переходят на работу или... рассматривают новые профессии, такие как строительство и сфера услуг. Это, а также близость к крупным городам, может объяснить, почему средний годовой доход переселённых лиц в целом увеличился примерно на 11% после переселения.
- Доступ к поливной воде: В среднем использование поливной воды сократилось с 98% до 70% по всем районам. Это в значительной степени связано с тем, что многие переселенные семьи решили отказаться от сельскохозяйственных угодий и заняться другими видами экономической деятельности, такими как строительство и малый бизнес. Доля домохозяйств, занимающихся орошаемым земледелием, сократилась с 44% до 6%. В сельском хозяйстве сократилось выращивание сельскохозяйственных культур, в частности картофеля и овощей. Увеличилась доля домохозяйств, не занимающихся сельскохозяйственными культурами. Значительно сократилось количество фруктовых деревьев, таких как шелковица, грецкие орехи и груши. Около 2/3 ЛЗП указали, что, хотя они и поддерживают некоторое натуральное хозяйство в новых местах переселения, они предпочитают труд мигрантов или новые профессии, такие как строительство, плотницкое дело, кладка камня и т. д. В некоторых местах переселения (например, Себистон) существуют проблемы с водоснабжением и качеством воды для орошения, и ДЗЗ сотрудничает с Министерством энергетики и водных ресурсов для строительства водопроводных линий (см. ниже).
- Доступ к общественным землям для выпаса скота, заготовке сена и древесины: в среднем по всем районам использование пастбищ и доступ к древесине сократились с 97% до 20%. Однако важно отметить значительное снижение спроса на пастбища, а также на выращивание сена и древесины на этих землях. В своих первоначальных деревнях ЛЗП неформально использовали местные земли в горных районах для выпаса скота, сбора сена и древесины, а также выращивания фруктовых и ореховых деревьев. В новых районах переселения общинные земли более официально оформлены и разграничены, но их количества и качества достаточно для обеспечения средств к существованию. Новые поселения располагаются скорее в пригородах, чем в сельской местности, и многие семьи решили не содержать скота и, следовательно, не нуждаются в сене. Что касается древесины, переселенные общины могут приобретать ее на местных рынках. В некоторых районах, например, в Турсунзаде, ЛЗП предпочитают выделять сельскохозяйственные земли отдельным домохозяйствам, а не создавать общинные земли. Хотя выделение общинных земель остается проблемой, по крайней мере в нескольких случаях, ДЗЗ сначала сосредоточивается на переселении ЛЗП на новые места, а затем тесно сотрудничает с общинами, запросившими общинные земли, чтобы предоставить их в переселяемых общинах или рядом с ними. В некоторых случаях общинные земли оказываются рядом с переселяемыми общинами из-за трудностей с поиском доступных и продуктивных земель в самих общинах.
- Доступ к средним школам: Средний уровень охвата по всем районам снизился с 96% до 89%. Это связано с тем, что некоторые средние школы всё ещё находятся в стадии строительства. После завершения строительства доступ к средним школам в районах переселения составит 100%.

ДЗЗ обратился к переселённым лицам, имеющим статус ЛЗП, и предложил им подать заявления через Механизм рассмотрения жалоб на получение дополнительной денежной компенсации или другой поддержки при необходимости. Этот момент будет неоднократно озвучен в ходе консультаций по ПДП 2 и ПВСС 2 и будет контролироваться в ходе надзора, в том числе независимым наблюдателем ПДП.

ДЗЗ также работал с Министерством энергетики и водных ресурсов и другими соответствующими государственными предприятиями для решения вопросов доступности питьевой и поливной воды, а также общественных земель для выпаса скота и других целей. В районах переселения существуют некоторые проблемы. Например, в некоторых районах грунтовые воды соленые. Это означает, что воду необходимо закачивать в новые места переселения из других мест и/или необходимо строить водохранилища и очистные системы. Общинные земли могут быть ограничены географически, что означает возможность более интенсивного использования земли. ДЗЗ провел многочисленные консультации с ДЗП для обсуждения землепользования в новых поселениях, включая баланс между приусадебными сельскохозяйственными участками и общинными землями. Во многих случаях переселенные сообщества запрашивали меньше общинных земель и приусадебных сельскохозяйственных угодий, поскольку они отказываются от земледелия и скотоводства в пользу новых рабочих мест, например, в строительстве или других возможностей для трудоустройства мигрантов. ПВСС 2 включает предложения по целевой профессиональной подготовке, которая позволит заинтересованным лицам из числа ЗПЛ перейти от землепользования к другим видам деятельности, например, в сфере услуг, строительстве и малом бизнесе.

ДЗЗ тесно сотрудничает с Министерством образования, чтобы обеспечить расширение существующих школ для размещения дополнительных учащихся или строительство новых школ в новых поселениях, причём это должно быть сделано до переселения семей. В некоторых случаях приходилось принимать временные альтернативные меры для того, чтобы учащиеся могли посещать школы в других городах, пока завершается строительство существующих или новых зданий. Органы образования также отмечают, что строительство некоторых школ завершается, и после этого доля учащихся, имеющих доступ к начальному и среднему образованию, увеличится. Строительство новых школ также принесёт пользу учащимся из соседних принимающих сообществ (как было продемонстрировано в ПДП 1).

Наконец, ДЗЗ тесно сотрудничает с Министерством труда, миграции и занятости населения, Министерством сельского хозяйства и другими соответствующими министерствами, ведомствами и джамоатами, чтобы помочь переселённым ЛЗП восстановить прежние источники дохода или получить поддержку в организации новых занятий. Эти меры подробно описаны в Плане действий 2.

### **Оценка активов, компенсации и права**

**Оценка и компенсация:** В Республике Таджикистан действует подробная правовая база, описывающая процесс оценки имущества и активов, проводимой квалифицированными и независимыми оценщиками. Два государственных учреждения, входящих в состав Государственного унитарного предприятия (Нархгузор), отвечают за проведение инвентаризации и оценки активов:

1. Бюро технической инвентаризации (БТИ) отвечает за подготовку описей активов, подробно изложенных в технических паспортах домовладений (ТПД) для затронутых земельных участков; а также

2. Государственное унитарное предприятие «Нархгузор» отвечает за проведение оценки активов на основе ТПД.

Подробная информация об оценке активов и процессе компенсации включена в ПДП 2.

**Права:** Права, компенсации и квалификация, включая подготовку Матрицы прав (МП), регулируются положениями Резолюции № 47, а также принципы стандартов Кредиторов в отношении приобретения земель, ограничения землепользования и принудительного переселения. Все компенсации выплачиваются по стоимости замещения, как указано в Законе о землепользовании и Плана действий по переселению 2.

В документе «Эм-Эйч-Си» изложены меры по восстановлению средств к существованию. К ним относятся:

- Денежное пособие;
- Компенсация утраченного заработка;
- Возможность подачи заявки на льготные кредиты;
- Обучение с целью совершенствования имеющихся навыков или освоения новых навыков;
- Замена сельскохозяйственных и общественных земель; оказание поддержки в распространении сельскохозяйственных знаний;
- Микрокредиты для малого бизнеса;
- Доступ к программам трудоустройства; а также
- Дополнительная поддержка уязвимых домохозяйств

Помимо вышеперечисленного, в рамках программы ПВСС также будут предоставляться стипендии для прохождения профессионально-технического обучения (ПТО). Дополнительное финансирование проекта поддержки социально-экономической устойчивости, финансируемое Всемирным банком, дополняет усилия по восстановлению источников дохода в районе Рогунской плотины. Проект укрепит социально-экономическую устойчивость в джамоатах, пострадавших от Рогунской ГЭС, и в неблагополучных районах посредством инклюзивных инвестиций с участием населения в источники дохода и местную инфраструктуру.

**Право на получение компенсации:** перемещенных лиц из числа лиц, имеющих право на получение компенсации и льгот, можно разделить на три основные группы:

- Лица, имеющие формальные законные права на землю, признанные Земельным кодексом Таджикистана<sup>9</sup>.
- Лица, не имеющие официальных законных прав на землю на момент истечения срока, но имеющие право на землю или активы, признанные в соответствии с национальным законодательством, или которые могут быть признаны в рамках процедуры, предусмотренной в ПДП (например, лица, унаследовавшие занимаемые ими земли, но не оформившие наследование). ДЗЗ оказывает таким лицам содействие в оформлении их прав на землю до получения компенсации.
- Люди, не имеющие признанных законных прав или притязаний на землю, которую они занимают или используют.

Все лица, имеющие официальные или признанные права землепользования, имеют право на компенсацию за утраченную землю, в то время как лицам, не имеющим таких прав, вместо компенсации за утрату доступа к земле предоставляется помощь в переселении. Все три группы

---

<sup>9</sup> Земля принадлежит государству. Домохозяйствам, предприятиям и частным лицам земля выделяется для строительства жилья, сельского хозяйства, торговли и других целей. Общинам также может предоставляться земля для общественных целей (например, для сельского хозяйства, скотоводства, создания общественной инфраструктуры или другой общественной деятельности).

имеют право на компенсацию за утраченное имущество, помимо земли и дохода от её использования. Они также имеют право на получение мер по восстановлению средств к существованию.

Крайним сроком для получения права на получение компенсации является дата завершения инвентаризации имущества переселяемых сообществ. Эти даты указаны в настоящем ПДП и будут раскрыты в будущих ПДП. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 47, строительство новых капитальных строений запрещено в зонах затопления Нурободского и Раштского районов. В июне 2024 года в Постановление № 47 были внесены поправки, распространяющие действие этих положений на Раштский район.

### **Механизм консультаций, раскрытия информации и рассмотрения жалоб**

Регулярные и постоянные консультации – как официальные, так и неофициальные – с затронутыми сообществами проводятся с момента создания ДЗЗ в 2011 году<sup>10</sup>. В рамках РППВСС внутригосударственные консультации с затронутыми сообществами и широкой общественностью состоялись в июне 2024 года и подробно описаны в Плане взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС), который доступен на сайте: [energyprojects.tj](http://energyprojects.tj). ДЗЗ нанял персонал соответствующей квалификации для эффективного взаимодействия с заинтересованными сторонами и обеспечения надзора за мерами по восстановлению средств к существованию.

Лица, затронутые переселением, были заблаговременно уведомлены о переселении, чтобы предоставить им необходимое время для планирования и переселения своих семей при поддержке ДЗЗ и местных органов власти. Матрица прав на компенсацию была предоставлена всем затронутым сообществам в виде простого руководства по приобретению земли и выплате компенсации. Как указано в Плане взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС), эти права были доведены до сведения населения различными способами, включая национальные СМИ, телевизионную рекламу, радиопередачи и печатные листовки.

Создан Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ), управляемый ДЗЗ для решения вопросов, связанных с переселением, на местном уровне. Он включает в себя второй уровень рассмотрения жалоб, возглавляемый представителями гражданского общества. Жалобы также могут быть поданы в суд. ЛЗП также имеют доступ к централизованному механизму рассмотрения жалоб на национальном уровне, который принимает обращения от всех граждан Таджикистана.

### **Механизмы реализации, мониторинг и бюджет**

Управление переселением и восстановлением источников средств к существованию в рамках проекта такого масштаба требует эффективной и действенной структуры управления, в которой координация и взаимодействие между ответственными ведомствами имеют решающее значение. Как отмечалось ранее, ДЗЗ уполномочен координировать и управлять программой переселения в рамках Проекта. Учитывая, что поддержка восстановления источников средств к существованию также крайне важна как во время физического переселения, так и после него, ДЗЗ получила дополнительную поддержку и возможности для выполнения своих обязанностей и координации действий с Министерством труда, миграции и занятости населения, Министерством сельского хозяйства и другими министерствами и ведомствами, чтобы пострадавшие лица были осведомлены о процессе восстановления источников средств к существованию, а также о возможностях и льготах, предоставляемых Правительством Таджикистана.

Под руководством и координацией ДЗЗ были усилены внутренние и внешние протоколы и процедуры мониторинга. В их реализации будет задействован независимый сторонний

---

<sup>10</sup> ДЗЗ готовит протоколы встреч, включая основные поднятые вопросы и действия по их решению.

наблюдатель. Кроме того, по завершении реализации каждого ПДП будет проводиться аудит завершения работ другим независимым консультантом. ДЗЗ разрабатывает систему управления информацией, которая позволит осуществлять мониторинг в режиме реального времени районов и поселений, затронутых проектом. Разработаны и включены в ПДП 2 (Раздел 15 «Мониторинг и оценка») соответствующие индикаторы результатов и результатов для мониторинга прогресса в области переселения и обеспечения средств к существованию.

Общий бюджет ПДП 2 (2017–2026 годы) оценивается примерно в 87,5 млн долларов США. Он включает в себя достаточный бюджет для завершения ПДП 2 и ПВСС 2, а также расходы на приведение текущего управления переселением в соответствие с обновленными стандартами Кредиторов. Бюджет на завершение переселения и восстановление средств к существованию оставшихся 4752 домохозяйств после 2026 года оценивается примерно в 200 млн долларов США, включая соответствующие непредвиденные расходы, поскольку ожидается, что эта сумма может увеличиться в будущем.

## 1 ВВЕДЕНИЕ

ПВСС 2 необходимо рассматривать вместе с ПДП 2. Помимо краткого изложения мер по восстановлению средств к существованию, ПДП 2 включает в себя:

- Описание и обзор проекта
- Воздействия проекта в связи с заполнением водохранилища
- Социально-экономические условия проживания ЛЗП в районе Рогунской ГЭС
- Институциональные механизмы
- Механизмы реализации
- Процедуры определения соответствия, оценки и компенсации
- Права и компенсации
- Участие сообщества
- Адаптивные процессы управления
- Расходы и бюджет
- Механизм рассмотрения жалоб
- Мониторинг и оценка

Целью ПВСС 2 является оценка усилий по восстановлению средств к существованию в рамках ПДП 1 и текущих усилий на втором этапе переселения, а также разработка плана восстановления средств к существованию для 16 919 лиц, затронутых переселением. Этот ПВСС основан на проекте «Структура переселения и восстановления средств к существованию» (РППВСС) и переселении, завершённом в рамках технической помощи на первом этапе в 2011–2016 годах, которая осуществлялась на основе «Основы политики переселения» (ОПП), Плана действий по переселению 1 (ПДП 1) и Плана восстановления средств к существованию 1 (ПВСС 1)<sup>11</sup>.

ПВСС 2 – один из серии документов, которые будут определять дальнейшую реализацию процесса переселения. РППВСС содержит общие руководящие принципы и требования к программе переселения, которые будут использованы при подготовке дальнейших планов переселения (ПДП) и планов восстановления средств к существованию (ПВСС). Эти документы представлены Таблица 1-1 Таблице 11 -.

**Таблица 1-1– Документация, связанная с текущим переселением для Рогунской ГЭС**

| Документ | Цель  |
|----------|---|
| РЛРФ     | <p>РППВСС обновляет Основы политики переселения 2014 года (ОПП) и предоставляет руководство для второго этапа Плана действий по переселению (ПДП 2) и Плана восстановления средств к существованию (ПВСС 2) на 2017–2026 годы, а также описывает, когда будут подготовлены будущие ПДП и ПВСС для оставшихся этапов заполнения водохранилища.</p> <p>Целями РППВСС являются:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Определить подход к управлению вынужденным переселением, обеспечивающий условия жизни лиц, затронутых проектом (ЛЗП), эквивалентные или даже лучшие, чем те, которые существовали до проекта;</li><li>• Объясните, как координируется деятельность по переселению, включая предоставление и распределение ресурсов и общее принятие решений;</li></ul> |

<sup>11</sup> Правительство Таджикистана начало процесс переселения в 2009 году, однако большинство ЛЗП начали переселение только в 2011 году. Первый этап переселения был завершён в 2017 году.

| Документ                                | Цель   |
|---|--|
|   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Предоставить информацию об институциональных механизмах, количестве ЗПВ, правах, ориентировочном бюджете и графиках, а также первоначальных условиях восстановления средств к существованию для предстоящих мероприятий по переселению на период с 2026 года до конца 2032 года, когда переселение будет завершено за четыре года до полного заполнения водохранилища в 2038 году. РППВСС руководил разработкой данного ПДП 2 и будет руководить подготовкой будущих ПДП и ПВСС, которые будут подготовлены параллельно с будущими этапами заполнения водохранилища после 2025 года;</li> <li>• Кратко опишите Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) для разрешения потенциальных жалоб перемещенных лиц; а также</li> <li>• Опишите механизмы реализации и мониторинга процесса переселения, включая механизмы внутреннего и внешнего мониторинга.</li> </ul> <p>В РППВСС также включены основные выводы и уроки, извлеченные из оценки мероприятий по переселению в рамках Фазы 2, проведенных в период с 2017 по 2024 год. В нем также предусмотрены меры в ПДП 2/ПВСС 2 по приведению их в соответствие с международными стандартами.</p> |
| <b>2017-2026<br/>ПДП 2 и<br/>ПВСС 2</b> | <p>Планы реализации по переселению и восстановлению средств к существованию, в которых определяются домохозяйства и активы лиц, затронутых проектом, и подробно описываются компенсации, помощь, договоренности о переселении и другие меры по обеспечению средств к существованию, которые будут приняты для обеспечения надлежащего смягчения последствий для людей, подвергшихся неблагоприятному воздействию, охватывающие период 2017–2026 гг.</p>  |
| <b>Будущие<br/>ПДП/ПВСС</b>             | <p>Они будут подготовлены ДЗЗ для переселения, которое состоится после 2025 года, под руководством РППВСС и с учетом уроков, извлеченных из реализации ПДП 2/ПВСС 2.</p>   |

## 2 ВОССТАНОВЛЕНИЕ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ ВО ВРЕМЯ ПДП 1/ПВСС 1

В ходе первого этапа переселения 289 домохозяйств, затронутых проектом (2697 лиц, имеющих право на переселение), были переселены из деревень, расположенных вблизи плотины, в другие города и села: Теппаи Самарканди и Мойинкач района Рудаки; села Тоичи I и II города Турсунзаде; Новый Саидон; и Ёли Гармоба города Рогун. Переселение началось в 2011 году и завершилось летом 2017 года. В 2018 году ГРП заказала аудит процесса ПДП 1.

Министерство труда, миграции и занятости населения предоставило каждой семье кредиты<sup>12</sup> на общую сумму 3000 сомони.<sup>13</sup> Кроме того, глава домохозяйства получил по 100 сомони, а каждый член семьи – по 50 сомони. Данные опроса показали, что 99% опрошенных домохозяйств получили такие кредиты и пособия. В таблице 2-1 представлена разбивка этих выплат.

**Таблица 2-1: Сводка средств, выплаченных ЛЗП в течение ПДП 1 (в сомони)**

|              | Расходы  | Чорсада Нурабад (поселились в районе Рудаки) | Городское сообщество Рогун (поселились в городе Турсунзаде) | Сельские общины Рогун: Таги Камар, Таги Агба, Мирог (поселились в городе Рогун) | Общий            |
|--------------|--|--|---|---|------------------|
| <b>1</b>     | МТМЗН<br>Льготные кредиты 3000 сомони на семью.  | 780,000                                      | 381,000   | 492,000   | <b>1,653,000</b> |
| <b>2</b>     | Минтруда и экологии<br>Единовременная помощь семьям (100 сомони на семью и 50 сомони на каждого члена семьи) | 77,250                                       | 37,500  | 43,050  | <b>157,800</b>   |
| <b>Общий</b> |  | <b>857,250</b>                               | <b>418,500</b>  | <b>535,050</b>  | <b>1,810,800</b> |

Ни одно домохозяйство не было обязано переезжать до завершения строительства нового дома. Кроме того, переселённым домохозяйствам разрешалось продолжать пользоваться прежними участками до сбора урожая. Все переселённые домохозяйства построили новые дома, а семьи, не имевшие имущества до переселения (т.е. дети прежнего владельца домохозяйства, состоящие в браке), получили земельные участки в качестве дополнительной выгоды и построили дома в новых местах проживания. Уязвимым домохозяйствам в среднем потребовалось больше времени на строительство домов, чем неуязвимым, при этом многие получили дополнительную поддержку и помощь в натуральной форме. В соответствии с утверждёнными генеральными планами новых поселений были построены и введены в эксплуатацию объекты инженерных коммуникаций, медицинские пункты и образовательные учреждения.

Уровень жизни в новых районах переселения для представителей ЛЗП значительно повысился по сравнению с уровнем жизни до переселения. Это включает в себя более качественное жильё на

<sup>12</sup> Почти во всех домохозяйствах было больше одной семьи, поэтому кредиты предоставлялись главе домохозяйства, а также другим членам семьи, имеющим на это право (т.е. состоящим в браке детям).

<sup>13</sup> Не было обязанности выплачивать 50 процентов от полученной суммы, а оставшаяся часть (50 процентов) подлежала возврату без процентов.

больших участках земли с электричеством, водоснабжением, асфальтированными дорогами и транспортным сообщением с работой и рынками, а также доступ к новым или модернизированным образовательным и медицинским учреждениям. Примерно 90% переселенных представителей ЛЗП выращивают сельскохозяйственные культуры и фруктовые деревья в приусадебных участках, прилегающих к их новым домам.

До переселения женщины в основном занимались домашним хозяйством, однако после переселения у них появилось больше возможностей для заработка. Например, в Турсунзаде более 180 женщин нашли работу в сфере социальной работы, малого бизнеса, растениеводства и сезонных работ (сбор хлопка-сырца, винограда и других культур). Для женщин без формального образования МТМЗН организовало курсы повышения квалификации (например, курсы шитья). По окончании этих курсов 40 участниц получили сертификаты и в настоящее время работают в официальном секторе или на дому.

В городе Рогун после переселения также появилось больше возможностей для трудоустройства женщин. До переселения возможности трудоустройства у женщин были ограничены, но теперь они нашли работу в качестве медицинских работников, учителей, уборщиц и других специалистов.

Хотя аудит ПДП 1 показал, что процесс переселения соответствовал стандартам передовой международной отраслевой практики (включая Операционную политику Всемирного банка 4.12 «Вынужденное переселение»), восстановление средств к существованию представляло собой сложную задачу. Из числа населения, пострадавшего от переселения в рамках ПДП 1, наиболее успешные результаты восстановления средств к существованию были достигнуты у переселенцев в районе Рудаки, главным образом благодаря переселению в пригород Душанбе. По данным ДЗЗ, в целом восстановление доходов ЛЗП заняло от 4 до 10 лет. ДЗЗ потратил несколько лет на решение проблем, указанных в таблице 2-12 ниже:

**Таблица 2-2: Список нерешенных вопросов по восстановлению средств к существованию после завершения ПДП 1**

| Нерешенные вопросы  | Ответственные агентства   | Результат   |
|---|---|---|
| Работа  | МТМЗН<br>Местные органы государственной власти (район Рудаки, города Турсунзаде и Рогун) отдают приоритет переселенцам при приеме на работу | Снижение уровня безработицы и приобретение альтернативных источников дохода |
| Курсы повышения квалификации                                  | МТМЗН   | Приобретение новых навыков и специальностей                                 |
| Выделение земель для выращивания сельскохозяйственных культур | Местные органы государственной власти (район Рудаки, город Турсунзаде, город Рогун)<br>Комитет по землеустройству                           | Полное использование земель, предоставленных тем, кто запросил землю        |
| Выделение земельных участков семьям переселенцев              | Местные органы государственной власти (район Рудаки, город Турсунзаде)  | Повышение уровня жизни  |
| Поддержка уязвимых людей                                      | Местные органы государственной власти (район Рудаки, город Турсунзаде) отдают приоритет   | Повышение уровня жизни  |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | уязвимым слоям населения при трудоустройстве |  |
|--|--|--|

ДЗЗ продолжает следить за ЛЗП из ПДП 1 и оказывать им поддержку по мере необходимости.

## 2.1 Уроки, извлеченные из восстановления средств к существованию в рамках ПДП 1/ПВСС 1, и их применение в ПДП 2/ПВСС 2

На основе интервью с людьми, затронутыми переселением в соответствии с ПДП 1, был извлечен ряд ключевых уроков о процессе восстановления средств к существованию:

- ДЗЗ и Минсельхоз должны усилить распространение информации, чтобы информировать ЛЗП об их правах и возможностях как в рамках целевых программ Рогунской ГЭС, так и в других государственных программах. ЛЗП должны получать поддержку в регистрации для получения услуг и доступе к предоставляемым правам и возможностям.
- Министерство труда, миграции и занятости населения должно предоставлять более адресные консультации и рекомендации отдельным лицам, занимающимся вопросами профессиональной подготовки, чтобы они могли использовать возможности обучения. Одним из ограничений является то, что лишь немногие из них могут позволить себе длительное обучение, поскольку им необходимо получать ежедневный доход.
- Обучение должно выходить за рамки обычной учебной программы, связанной с сельским хозяйством, строительством и ремеслами, но включать новые навыки и профессии, такие как ИТ и управление природными ресурсами/туризм в районе Рогунского водохранилища.
- Министерство труда, миграции и занятости населения должно оказывать целевую поддержку/меры, гарантирующие, что ЛЗП, особенно женщины и наиболее уязвимые категории, смогут получить доступ к возможностям обучения и микрокредитования.
- ДЗЗ следует нанять дополнительный квалифицированный персонал для усиления взаимодействия с лицами, затронутыми миграцией, и расширения возможностей мониторинга условий жизни до и после переселения. Усиление мониторинга мер по восстановлению условий жизни имеет решающее значение для подтверждения эффективности в ходе реализации и содействия быстрому реагированию на возникающие проблемы.
- ДЗЗ и МТМЗН должны провести предварительную идентификацию для выявления и предоставления адресной поддержки лицам из числа лиц, затронутых миграцией, которые потеряют средства к существованию.
- ДЗЗ и МТМЗН должны провести дополнительный анализ, чтобы выяснить, почему многие лица, затрагиваемые землей, больше не желают заниматься сельскохозяйственной деятельностью. Эти показатели должны учитываться при переселении в конкретные места переселения.
- ДЗЗ следует поддерживать постоянное взаимодействие с женщинами из числа лиц, проживающих в сельской местности, для выявления конкретных потребностей и препятствий на пути к восстановлению их средств к существованию. Женщины из числа лиц, проживающих

в сельской местности, внесли ряд предложений по повышению качества и эффективности будущих программ по обеспечению прав и возможностей, в том числе:

- Поиск работы на новом месте (как для тех, кто продолжает работать по найму, так и для тех, кто устраивается на работу впервые). Многие признали важность приобретения навыков для выхода на рынок труда. Некоторые женщины подчеркнули необходимость наличия детских садов и приемлемой в культурном отношении работы (например, швейного дела, работы в пекарне или аптеке), чтобы иметь возможность работать на месте. Наличие такой инфраструктуры варьируется в зависимости от места работы.
- Наличие доступа к безопасным транспортным услугам, позволяющим женщинам получать доступ к социальным и экономическим возможностям.
- Получение краткосрочной помощи для аренды торговых палаток для продажи продуктов в новых местах проживания, создания небольших садов или питомников (т. е. семян, деревьев, компоста) и начала сельскохозяйственной деятельности на новых местах переселения.
- Получение поддержки для получения технического и профессионального образования и обучения (ТПО) и ученичества или финансовой поддержки при прохождении долгосрочного обучения.

При подготовке ПДП 2 ДЗЗ провел оценку ключевых проблем. Эти проблемы аналогичны выводам, полученным в ходе подготовки ПДП 1/ПВСС 1, и в таблице 2-3 ниже представлен ряд мер, предпринимаемых ДЗЗ для улучшения процесса переселения и восстановления источников средств к существованию на втором этапе.

**Таблица 2-3: Рекомендации по оценке ПДП 2 и ответы ДЗЗ**

| Рекомендации   | Ответ ДЗЗ  |
|--|--|
| Улучшение систем сбора данных о социально-экономическом положении, уязвимостях и средствах к существованию | <p>Перепись была расширена для сбора данных об образовании, занятости и доходах всех членов семьи.</p> <p>Джамоаты совершенствуют сбор данных, отслеживают эту информацию и передают её в ДЗЗ. ДЗЗ координирует свою деятельность с другими министерствами, чтобы обеспечить уязвимым слоям населения в районах переселения поддержку, на которую они имеют право, а также дополнительную поддержку, связанную с переселением и восстановлением средств к существованию.</p> |

|  |   |
|--|---|
| <p>Улучшение систем управления информацией</p>   | <p>Департаментом ДЗЗ разработана и используется современная оцифрованная система сбора данных, включая процесс проверки данных. Она включает в себя обновленную систему документирования и учета всех отчетов об оценке, выплат, льгот и дополнительных мер поддержки, предоставляемых в денежной и/или натуральной форме.</p> <p>ДЗЗ нанял квалифицированный персонал для управления данными переписи и информационной системой управления.</p>  |
| <p>Увеличить численность персонала и расширить возможности управления переселением и мониторинга средств к существованию в соответствии с международными стандартами.</p> <p>Это включает в себя заказ внешнего/независимого эксперта по оценке процесса оценки для определения восстановительной стоимости, особенно для таких активов, как здания, сооружения и другие движимые активы, амортизация из которых вычитается в соответствии с национальным законодательством.</p> | <p>По состоянию на апрель 2025 года численность персонала ДЗЗ увеличилась до 67 человек.</p> <p>Ведется набор сотрудников.</p>  |
| <p>Улучшение информирования о процессе оценки, праве на участие, льготах, компенсациях и датах окончания срока действия.</p>   | <p>ДЗЗ предоставляет информацию через свои общественные информационные центры в районах переселения, организуя встречи и консультации, а также распространяя плакаты и брошюры. Предпринимаются дополнительные усилия для обеспечения консультаций с женщинами и уязвимыми лицами по вопросам процесса переселения. Например, ДЗЗ запрашивает у женщин и уязвимых лиц конкретные отзывы об их пожеланиях в отношении трудоустройства, навыков и обучения, а также о предпочтениях в выборе профессии. Процессы консультаций также направлены на обеспечение равноправного участия женщин и уязвимых лиц (например, предоставление подходящего времени для встреч, транспорта, помощи в уходе за детьми, а также проведение встреч только для женщин).</p> |
| <p>Повышение эффективности компенсационных выплат и документирования</p>   | <p>ДЗЗ осуществляет эту деятельность. Первые компенсационные выплаты производятся в течение шести месяцев после окончательной оценки, но не позднее 12 месяцев.</p> <p>ДЗЗ работает над сокращением сроков выдачи сертификатов на землю, однако процесс выдачи связан со строительством домов, что может занять некоторое время.</p>  |
| <p>Обеспечить достижение полной восстановительной стоимости при</p>  | <p>С 1 июля 2024 года ДЗЗ и государственное унитарное предприятие «Нархгузор» прекратили вычитать стоимость</p>   |

|   |  |
|---|--|
| <p>выплате компенсации за все утраченные активы и строения пострадавших домохозяйств. В случаях, когда национальное законодательство не соответствует стандарту компенсации по полной восстановительной стоимости, обеспечить, чтобы компенсация, предусмотренная национальным законодательством, дополнялась дополнительными мерами (в натуральной или денежной форме) для соответствия стандарту восстановительной стоимости, установленному Кредиторами.</p> | <p>активов домохозяйств. Вместо этого члены семей, проживающих в домах престарелых, получают полную рыночную стоимость своих активов. В рамках продолжающихся консультаций по процессу переселения ДЗЗ просит лиц, проживающих в домах престарелых, обращаться в Механизм рассмотрения жалоб, если их компенсация оказалась недостаточной или переселение осталось неполным из-за отсутствия удобств, таких как водоснабжение. ДЗЗ предоставит дополнительную компенсацию, включая поддержку в натуральной форме, лицам, проживающим в домах престарелых, которые докажут, что компенсация, полученная в результате оценки их домов и строений, оказалась недостаточной для приобретения или строительства новых домов и строений, необходимых для восстановления их уровня жизни.</p> |
| <p>Улучшение контроля за процессом строительства нового жилья и предоставлением государственных услуг. Если строительство нового жилья занимает более 1,5 лет, необходимо выяснить, являются ли эти домохозяйства уязвимыми и нуждаются ли в дополнительной поддержке. В случае нехватки государственных услуг необходимо обеспечить наличие альтернативных механизмов для обеспечения доступа к этим услугам на новых участках переселения.</p>                | <p>Эта работа уже ведется. Следует отметить, что строительство домов для переселения занимает не менее 1–1,5 лет для всех категорий ЛЗП.</p> <p>ДЗЗ принимает альтернативные меры по предоставлению услуг (например, водоснабжения) до тех пор, пока услуги в местах переселения не будут удовлетворительно завершены.</p>   |
| <p>Совершенствование механизма рассмотрения жалоб.</p>  | <p>ДЗЗ усилил свои группы по связям с общественностью, чтобы помочь лицам, имеющим статус ЛЗП, спланировать переселение и использовать МРЖ для урегулирования жалоб по поводу компенсаций и других вопросов.</p>   |
| <p>Улучшение управления восстановлением средств к существованию и организация проактивной поддержки средств к существованию в переходный период.</p>  | <p>ДЗЗ тесно сотрудничает с министерствами, ведомствами и джамоатами для усиления поддержки жизнеобеспечения. Проект также получит финансирование в рамках проекта стипендий для обучения и проекта Всемирного банка «Поддержка социально-экономической устойчивости».</p>   |

В дополнение к вышесказанному, проект принимает на себя следующие обязательства в ходе реализации программы переселения/восстановления средств к существованию:

1. ДЗЗ тщательно отслеживает адекватность компенсации. В ходе консультаций со Всемирным банком, проведенных в период с декабря 2022 года по декабрь 2024 года с участием около 200 домохозяйств (из общего числа 1710), около 90% лиц, затронутых переходным периодом, заявили, что получили достаточную компенсацию для строительства новых домов и других построек. Около 10% переселенных лиц, затронутых переходным периодом, заявили, что подавали заявления на дополнительную компенсацию, и большинство из них (около 80%)

заявили, что получили дополнительную финансовую и/или натуральную компенсацию, такую как земля, семена, сельскохозяйственный инвентарь и помощь в трудоустройстве или создании малого бизнеса.

Отдельный опрос 364 переселённых домохозяйств, проведённый в июле/августе 2023 года (во время второго этапа переселения), показал, что 73% членов семей переселённых семей сообщили, что финансовая компенсация за их дома и постройки, даже с учётом 30% амортизации, разрешённой правительством, была достаточной для покупки или строительства новых домов и построек в местах переселения. Почти все члены семей переселенцев единодушно согласились с тем, что их новые дома превосходят по качеству их первоначальные, обеспечивая такие важные удобства, как электроснабжение и водоснабжение, а также модернизированные или новые школы и медицинские учреждения для размещения как переселённых, так и принимающих сообществ.

Остальные 27% опрошенных членов ЛЗП заявили, что им нужна дополнительная поддержка, поскольку расходы на материалы и рабочую силу оказались выше ожидаемых. Это особенно заметно с 2022 года в связи с инфляцией цен на критически важные строительные материалы, такие как древесина и железо. Мало кто из ЛЗП, переселившихся ранее, выразил обеспокоенность по поводу стоимости строительства нового жилья. Переселившиеся ЛЗП заявили, что получили дополнительную поддержку благодаря связям с родственниками. Следует отметить, что данных о том, сколько представителей этой группы подали жалобы через МРЖ, нет, но около половины членов ЛЗП, участвующих во втором этапе переселения, подали жалобы через МРЖ.

Представители ЛЗП отметили, что ДЗЗ также обеспечила перевозку всего их движимого имущества к новым местам переселения, что помогло минимизировать потери. Новые дома были более высокого качества, но, как правило, немного меньше прежних, поскольку количество членов семьи сократилось, поскольку дети, вступившие в брак, получили отдельные земельные участки.

Как указано выше, 1 июля 2024 года правительство прекратило применять амортизацию к домовладениям. К этому времени 778 домохозяйств (7820 лиц, имеющих право на переселение) получили компенсацию и были переселены. В рамках продолжающихся консультаций по процессу переселения ДЗЗ просит лиц, имеющих право на переселение, обращаться в Механизм рассмотрения жалоб, если их компенсация оказалась недостаточной или переселение осталось неполным из-за отсутствия удобств, таких как водоснабжение. ДЗЗ предоставит дополнительную компенсацию, включая поддержку в натуральной форме, лицам, имеющим право на переселение, которые докажут, что компенсация, полученная в результате оценки их домов и строений, оказалась недостаточной для приобретения или строительства новых домов и строений, достаточных для восстановления их уровня жизни. На сегодняшний день около 20 домохозяйств запросили дополнительную компенсацию, и большинство заявителей получили дополнительную компенсацию или поддержку в натуральной форме; некоторые дела находятся в процессе разрешения.

Что касается домохозяйств, находящихся в процессе переселения, опрос показывает, что 50% семей, находящихся в процессе переселения, выразили обеспокоенность тем, что их компенсация может быть недостаточной, не только из-за цен на строительные материалы.

Другая важная проблема связана с водоснабжением домохозяйств: в некоторых местах переселения существует проблема с соленой водой в колодцах, что требует обеспечения водой другими способами; и/или строительство водопроводов заняло больше времени, чем ожидалось, из-за сложностей рельефа местности, давления воды и т. д. Также были высказаны опасения по поводу качества строительства некоторых домов и своевременного строительства асфальтированных дорог. Как переселенные, так и находящиеся в процессе переселения домохозяйства отметили, что восстановление средств к существованию и дохода в новых местах переселения требует времени.

2. Проект нацелен на завершение переселения к 2032 году, но в нем предусмотрено дополнительное время на случай задержек.
3. Участки для переселения имеют некоторую гибкость в плане размещения и ориентации строений, но существуют ограничения из-за инфраструктуры, связанной с электричеством, водоснабжением, канализацией и дорогами.
4. В некоторых местах переселения водоснабжение представляет собой проблему из-за наличия соли в грунтовых водах и/или конструкции трубопроводов с достаточным давлением воды. ДЗЗ сотрудничает с соответствующими министерствами и местными органами власти для создания необходимой инфраструктуры для обеспечения надлежащего водоснабжения для питья и орошения.
5. Для тех семей, у которых есть сельскохозяйственные угодья, проект направлен на предоставление им взамен земельных участков вблизи их домов, однако, учитывая нехватку подходящей земли в некоторых местах, земельные участки иногда предоставляются ЛЗП за пределами их общин.
6. Малый бизнес может быть восстановлен в новых районах переселения. Владельцам бизнеса предоставляется равноценная земля, и они могут подавать заявки на льготные кредиты для открытия своего дела. Они также имеют возможность пройти обучение для укрепления имеющихся навыков или приобретения новых.
7. Некоторым членам общин в конце водохранилища, возможно, не придется переезжать со своих нынешних мест проживания — если геологические, гидрологические, сейсмические и другие данные, связанные с безопасностью и качеством земельных участков, указывают на то, что они могут безопасно остаться и иметь необходимые продуктивные земли, необходимые им для жизнеобеспечения.
8. При необходимости в ПДП 2/ПВСС 2 будут включены будущие положения по адаптации процесса переселения в ответ на непредвиденные изменения условий проекта или непредвиденные препятствия для достижения удовлетворительных результатов переселения.

## 2.2 Средства к существованию ЛЗП в период ПДП 2

В рамках подготовки ОВОСС (2025), РПВСС и ПДП 2 и ПВСС 2 на 2017–2026 годы консультантом проекта в июле 2023 года были проведены базовые социально-экономические исследования для получения количественной и качественной информации о затронутом населении, его источниках средств к существованию, уязвимостях и опыте, связанном с Проектом и процессом переселения. Эти исследования, обобщенные в ПДП 2, были направлены на дополнение данных переписи населения, собранных ДЗЗ в первой половине 2023 года в затронутых сообществах.

С января по июнь 2024 года ДЗЗ, опираясь на данные исследования, проведенного в июле 2023 года, провел более целенаправленный анализ 1401 домохозяйства, затронутого проектом: переселенных (363 домохозяйства), находящихся в процессе переселения (21) и начинающих процесс переселения (1017). Анализ и выводы исследования, касающиеся источников средств к существованию, представлены в разделе 2.2.1 ниже.

### 2.2.1 ДЗП, которые были переселены

В целом средний годовой доход переселенцев увеличился с 26 269 сомони до переселения до 29 823 сомони после переселения. Однако ситуация различается по районам. В Нурободе средний доход увеличился с 25 232 до 26 486 сомони. В Дангаре средний доход снизился с 20 924 до 22 077 сомони. В Турсунзаде был зафиксирован самый значительный рост - с 27 173 до 34 102 сомони в год. Это отчасти связано с близостью места переселения к крупному второстепенному городу, что облегчило людям переход от земледельческого труда к наемному труду (например, в сфере услуг, строительстве, малом бизнесе). В то же время в Файзабаде наблюдалось небольшое снижение среднего дохода с 29 678 до 26 552 сомони после переселения.

Хотя у значительной части домохозяйств (46–50%) ещё оставались средства на покрытие расходов на продукты питания и одежду с возможностью небольшой экономии, увеличилась доля тех, кто испытывал трудности даже с покупкой продуктов питания (с 3% до 5%), для кого приобретение необходимой одежды является проблемой. В то же время несколько снизилась доля семей, которые могут позволить себе покупку дорогостоящих товаров длительного пользования. Эти данные свидетельствуют о некотором снижении уровня доходов некоторых переселённых домохозяйств после переезда, что может быть связано с периодом адаптации и необходимостью создания источников дохода на новом месте жительства.

В целом наиболее заметным ростом стоимости жизни после переселения стали расходы на продукты питания и аренду жилья, при некотором снижении расходов на одежду, транспорт и связь.

После переселения также произошли значительные изменения в источниках дохода домохозяйств. Доля домохозяйств, занимающихся орошаемым земледелием, сократилась с 44% до 6%, а скотоводством – с 62% до 17%. В то же время возросла значимость натурального хозяйства для обеспечения домохозяйств (с 34% до 47%), наряду с поденной/сезонной работой (с 9% до 18%), пенсиями (с 12% до 24%) и трудовой миграцией (с 50% до 61%) как источниками дохода. Также наблюдалось небольшое увеличение доли наемного труда в частном секторе (с 5% до 6%), случайных заработков (с 1% до 6%) и получателей социального обеспечения (до 2%). В интервью и фокус-группах многие ЛЗП отмечали, что новые приусадебные участки достаточно велики для выращивания фруктов, овощей, орехов и других растений для потребления в домохозяйствах, поэтому на их приусадебных участках наблюдается рост такой деятельности. Однако значительное число представителей ЛЗП отказались от коммерческого земледелия или скотоводства и пытаются освоить новые профессии, такие как строительство, плотницкое дело, каменщик и сфера услуг. Они считают, что новые профессии более совместимы с жизнью в городах и более прибыльны, чем традиционное сельское хозяйство.

В товарном сельском хозяйстве сократилось выращивание сельскохозяйственных культур, в частности картофеля и овощей. Увеличилась доля домохозяйств, не выращивающих товарные культуры. Значительно сократилось количество фруктовых деревьев, таких как шелковица, грецкие орехи и груши. Значительно сократилось поголовье домашних животных, таких как куры,

крупный рогатый скот, козы и овцы. Доля домохозяйств, не имеющих домашних животных, увеличилась с 19% до 56%.

Увеличилось количество бытовой техники и средств связи, особенно холодильников, стиральных машин, улучшилось качество интернет-соединения и количество велосипедов. Количество радиоприемников и легковых/грузовых автомобилей сократилось.

Что касается ЛЗП, занимающихся товарным сельским хозяйством, то им, как правило, выделялись более крупные земельные участки. Эти данные представлены в таблице 2-4.

**Таблица 2-4: Средняя площадь сельскохозяйственных угодий до и после переселения**

| Место переселения | Средняя площадь земельного участка сельскохозяйственного назначения до переселения (м <sup>2</sup> ) | Средняя площадь земельного участка для сельского хозяйства После переселения (м <sup>2</sup> ) <sup>14</sup> |
|-------------------|--|--|
| Нуробод           | 2425   | 15071  |
| Турсунзаде        | 2555   | 14898  |
| Файзобод          | 2501   | 15571  |
| Дангара           | 2694   | 15054  |
| <b>Средний</b>    | <b>2560</b>  | <b>14964</b>   |

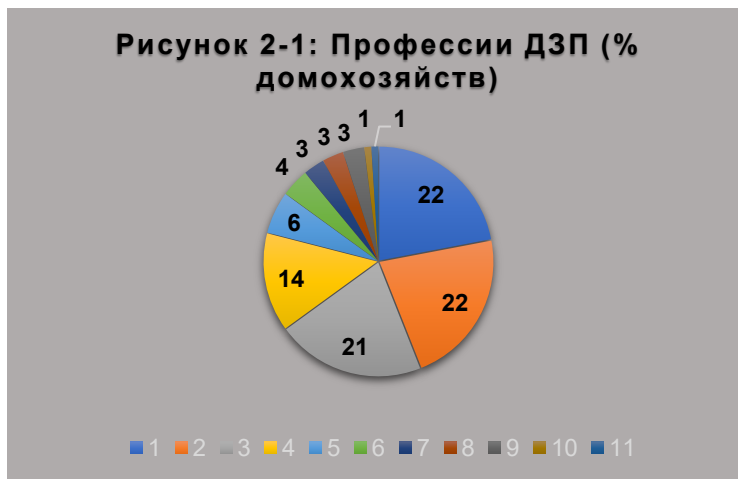
- Что касается урожайности сельскохозяйственных культур, 31% переселённых домохозяйств высоко оценили урожайность своих земель после переселения, по сравнению с 48% до переселения. Почти половина домохозяйств (47%) увидели возможности для дальнейшего расширения посевных площадей или увеличения объёмов производства. В то же время 26% домохозяйств заявили, что не видят перспектив расширения сельскохозяйственной деятельности и поэтому не хотят ею заниматься. Ещё 21% опрошенных домохозяйств отрицали возможность дальнейшего развития, поскольку уже исчерпали все возможные ресурсы. 7% респондентов недавно переехали и затруднились ответить на этот вопрос.
- На основании анализа данных по районам, наибольший потенциал увеличения посевных площадей или объема реализации сельскохозяйственной продукции наблюдался в Файзабадском районе, где 80% переселенных домохозяйств видят возможности для дальнейшего развития. В Турсунзадевском районе этот показатель составил 53%. Однако в Дангаринском районе 62% переселенных домохозяйств не увидели потенциала для дальнейшего расширения сельскохозяйственной деятельности и не проявили интереса к ее продолжению. В Нурабадском районе большинство переселенных домохозяйств считали, что уже исчерпали все возможные ресурсы для расширения посевных площадей или увеличения объёмов производства. В Нурабадском, Турсунзадевском и Файзабадском

<sup>14</sup> Эти данные включают в себя земельные участки сельскохозяйственного назначения, прилегающие к домохозяйству, а также отдельные участки за его пределами. Следует отметить, что после переселения сельское хозяйство стало реже использоваться в селе, но те, кто им занимается, получили больше земли, чем имели до переселения.

районах 8% недавно переселенных домохозяйств затруднились ответить на вопрос о потенциале дальнейшего расширения.

## 2.2.2 ДЗП в процессе переселения

Рисунок 2-1 показывает виды деятельности ДЗП:



Легенда:

1. Домохозяйка
2. Дошкольник
3. Школьник
4. Работающий
5. Вышел на пенсию (по возрасту или болезни)
6. Безработный, ищущий работу
7. Трудовой мигрант
8. Отказался отвечать
9. Студент
10. Безработный, не ищущий работу
11. Индивидуальный предприниматель

Среди желаемых новых профессий для домохозяйств: шитьё (27%); ремонт и строительство (14%); вождение автомобиля для заработка (13%); врач/медицинская помощь (12%); учитель (6%) и работник сферы услуг (4%). Меньший интерес вызвали следующие профессии: торговец/торговец; программист; банковский работник; инженер/техник; экономист; пчеловодство.

Среди 1038 обследованных домохозяйств, которые еще не были переселены, трудовая миграция является основным источником дохода для 54% домохозяйств. Пенсии являются вторым по значимости источником дохода для 25% домохозяйств. Наемный труд в государственном секторе обеспечивает доход для 23% домохозяйств. Сельскохозяйственная деятельность, включая животноводство, ведение домашнего хозяйства и сельское хозяйство, является источником дохода для 16-20% домохозяйств. При этом она более распространена в Рогуне (33-43%), чем в Нурободде (15-18%), что можно объяснить лучшим доступом к сельскохозяйственным землям. Другие виды занятости, такие как наемный труд в частном секторе (8%), поденная/сезонная работа (8%), самозанятость (4%), случайная несезонная работа (4%), собственный бизнес (4%) и денежные переводы (4%) играют более скромную роль в качестве источников дохода.

Имеются некоторые региональные различия, в частности, в Рогуне больше домохозяйств занимаются сельским хозяйством, а в Нурободде больше полагаются на трудовую миграцию.

Средний доход домохозяйств составил 32 581 сомони (32 559 сомони в Нурободе и 32 992 сомони в Рогуне). В среднем, труд мигрантов, работа в государственном и частном секторах составляли значительную долю совокупного дохода домохозяйств – 78%, 65% и 63% соответственно. Пенсии составляли в среднем 38% дохода домохозяйств, а денежные переводы – 26%. Сельское хозяйство и домашняя работа в среднем составляли около 30%.

Средние расходы составили 32 052 сомони (32 132 сомони в Нурободе и 30 759 сомони в Рогуне). Наибольшая доля расходов приходится на продукты питания – в среднем 47% от общих расходов. Расходы на одежду, здравоохранение, образование, связь и транспорт составляют от 6% до 14%. Расходы на сельское хозяйство и животноводство составляют в среднем 9%.

На рисунке 2-2 показано финансовое положение 1038 обследованных семей, которым еще предстоит переселиться:



Легенда:

1. Может позволить себе самое необходимое, но испытывает трудности с покупкой одежды.
2. Достаточный доход на еду, одежду и некоторые сбережения
3. Крайняя нужда, не хватает денег на еду
4. Комфортный уровень жизни

Среди 1038 обследованных домохозяйств наиболее распространенным видом животных является крупный рогатый скот — в 47% домохозяйств в среднем по 3 головы на домохозяйство. Кур держат 34% домохозяйств, в среднем около 9 кур на домохозяйство. Коз держат 26% домохозяйств, в среднем по 13 коз. Только 10% ферм держат овец, но в относительно большом количестве — в среднем 11 овец. Восемь процентов домохозяйств занимаются пчеловодством (разведением ульев), в среднем около 9 ульев. Ослов держат 5% ферм, в основном по одному ослу. Только 1% домохозяйств владеют лошадьми, в среднем по 2 лошади. Значительная доля (43%) домохозяйств вообще не имеет животных.

Что касается деревьев, то преобладают следующие: вишня и шелковица являются наиболее распространенными — они есть в 77% фермерских хозяйств, причем в значительных количествах (в среднем 40 вишневых и 13 шелковичных деревьев). Абрикосы, яблони и грецкий орех также широко распространены — их выращивают 70–73% домохозяйств. Персики, черешня, виноград, груши и сливы менее популярны, но все еще присутствуют в 48–58% фермерских хозяйств. Такие деревья, как айва, хурма, миндаль, инжир и лимоны, встречаются реже — их выращивают от 3 до 29% домохозяйств. В то же время только 8% домохозяйств не имеют фруктовых деревьев. Ивы, тираки и челоновые деревья также присутствуют в небольшом количестве.

Наиболее распространённым видом сельскохозяйственной деятельности является выращивание картофеля — им занимаются 69% хозяйств, получая в среднем 685 кг урожая. Овощеводством

занимаются 59% домохозяйств, собирая в среднем 179 кг овощей. Кукурузу выращивают в 24% хозяйств со средней урожайностью около 97 кг. Пшеницу возделывают 15% домохозяйств, получая довольно высокую урожайность — в среднем около 739 кг. Реже встречаются подсолнечник (8% хозяйств, в среднем 20 кг), сахарная свёкла (8%, 37 кг), ячмень (4%, 547 кг) и другие зерновые культуры (2%, 34 кг). Почти четверть домохозяйств (24%) вообще не выращивают никаких культур.

Среди непереселённых домохозяйств, имеющих сельскохозяйственные угодья (405 ДЗП), более половины (73%) оценивают урожайность своих земель как среднюю. Только 15% указывают на высокую урожайность, а 11% – на низкую.

Подавляющее большинство опрошенных домохозяйств (64%) не видят возможностей для дальнейшего расширения посевных площадей или повышения производительности на этой земле. Это обусловлено: нехваткой финансирования; нехваткой рабочей силы и трудностями с удержанием квалифицированных фермеров; сложными погодными и климатическими условиями; высокими затратами на горюче-смазочные материалы, электроэнергию и транспорт; а также трудностями со сбытом продукции. Только 25% заявили о наличии потенциала для роста, а 11% заявили, что вообще не хотят заниматься сельским хозяйством.

### 3 МЕРЫ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ ВО ВРЕМЯ ПДП 2/ПВСС 2

#### 3.1 Финансовая помощь, кредиты, обучение и поддержка трудоустройства лиц, имеющих преимущественное право на участие в программе

Помимо денежной компенсации за дома и строения, приусадебные участки, сельскохозяйственные земли (по запросу), земли для коммерческих предприятий (по запросу) и земли общинного назначения (по запросу), лица, занимающиеся переходным периодом, получают переходное пособие на каждого члена домохозяйства и льготный кредит. Лица, занимающиеся переходным периодом, при увольнении с работы получают до трёхмесячную заработную плату. Лица, занимающиеся переходным периодом, также получают натуральную поддержку в сельском хозяйстве.

ДЗЗ также позволила лицам, занимающим пограничные переходные зоны, продолжать вести образ жизни в прежних местах проживания как можно дольше, чтобы свести к минимуму экономические последствия переселения на новые места.

В таблице 3-1 указан объем денежной и натуральной поддержки, полученной ЛЗП по состоянию на май 2025 года для восстановления их источников существования.

**Таблица 3-1: Общая сумма денежной и натуральной поддержки средств существования лиц, затронутых миграцией, по состоянию на февраль 2025 г.**

| Тип поддержки  | Сумма (сомони)   |
|--|------------------|
| Денежные пособия <sup>15</sup>   | 314,200          |
| Льготные кредиты   | 3,373,000        |
| Поддержка заработной платы   | 360,000          |
| Поддержка сельского хозяйства (в натуральной форме для производства и потребления) <sup>16</sup> | 2,842,811        |
| <b>ВСЕГО</b>   | <b>6,890,011</b> |

Помимо постоянной денежной, льготной, заработных плат и натуральной поддержки ЛЗП, к концу 2025 года проект начнет выделять 2 миллиона долларов США (примерно 18,7 миллиона сомони) на выплату стипендий ЛЗП, проходящим обучение/курсы профессиональной подготовки. В рамках финансируемого Всемирным банком проекта «Дополнительное финансирование для поддержки социально-экономической устойчивости» ЛЗП и принимающим сообществам в районе Рогунской ГЭС также будет оказана натуральная помощь на общую сумму 17,5 миллиона долларов США (примерно 164 миллиона сомони). (См. раздел 3.3 ниже.)

<sup>15</sup> Обратите внимание, что данные по денежным пособиям и льготным кредитам приведены по состоянию на конец 2024 года.

<sup>16</sup> Это оценка, основанная на стоимости сельскохозяйственной продукции и оборудования.

### **3.1.1 Финансовая помощь и поддержка в трудоустройстве**

ДЗЗ и Министерство труда, миграции и занятости населения (МТМЗН) оказали финансовую поддержку посредством льготных кредитов (первоначально 3000 сомони, с увеличением до 5000 сомони в 2024 году) и денежных пособий (первоначально 100 сомони на главу семьи и 50 сомони на каждого члена семьи, с увеличением до 200 и 100 сомони соответственно в 2024 году). В таблице 3-2 представлена информация о поддержке, оказанной с 2017 года по конец 2024 года.

Таблица 3-2: Поддержка ДЗЗ и МТМЗН, предоставленная районом в 2017–2024 гг.

|                 | Города и регионы происхождения | Города и регионы для переселения | Количество домохозяйств | Преференциальный кредит (сомони) | Единовременная материальная помощь (сомони) | ИТОГО (сомони)   |
|-----------------|--------------------------------|----------------------------------|-------------------------|----------------------------------|---|------------------|
| <b>2017 год</b> |                                |                                  |                         |                                  |   |                  |
| 1               | Нуробод                        | Турсунзаде                       | 220                     | 660,000                          | 48,400                                      | 708,400          |
| 2               | Рогун                          | Турсунзаде                       | 2                       | 6,000                            | 500   | 6,500            |
| <b>2019 год</b> |                                |                                  |                         |                                  |   |                  |
| 1               | Рогун                          | Турсунзаде                       | 120                     | 360,000                          | 28,750                                      | 388,750          |
| 2               | Нуробод                        | Нуробод                          | 24                      | 72,000                           | 7,750                                       | 79,750           |
| <b>2020 год</b> |                                |                                  |                         |                                  |   |                  |
| 1               | Нуробод                        | Турсунзаде                       | 17                      | 51,000                           | 4,950                                       | 55,950           |
| <b>2021 год</b> |                                |                                  |                         |                                  |   |                  |
| 1               | Рогун                          | Рогун                            | 6                       | 18,000                           | 1,250                                       | 19,250           |
| 2               | Нуробод                        | Нуробод                          | 10                      | 30,000                           | 3,900                                       | 33,900           |
| <b>2022 год</b> |                                |                                  |                         |                                  |   |                  |
| 1               | Рогун                          | Файзобод                         | 76                      | 228,000                          | 21,900                                      | 249,900          |
| 2               | Нуробод                        | Файзобод                         | 202                     | 606,000                          | 58,400                                      | 664,400          |
| 3               | Нуробод                        | Турсунзаде                       | 29                      | 87,000                           | 7,550                                       | 94,550           |
| <b>2023 год</b> |                                |                                  |                         |                                  |   |                  |
| 1               | Нуробод                        | Турсунзаде                       | 5                       | 15,000                           | 1,450                                       | 16,450           |
| 2               | Нуробод                        | Нуробод                          | 2                       | 6,000                            | 450   | 6,450            |
| 3               | Нуробод                        | Файзобод                         | 175                     | 525,000                          | 49,200                                      | 574,200          |
| 4               | Рогун                          | Рогун                            | 38                      | 114,000                          | 9,050                                       | 123,050          |
| <b>2024 год</b> |                                |                                  |                         |                                  |   |                  |
| 1               | Нуробод                        | Нуробод                          | 34                      | 170,000                          | 23,200                                      | 193,200          |
| 2               | Нуробод                        | Турсунзаде                       | 85                      | 425,000                          | 47,500                                      | 472,500          |
| <b>ОБЩИЙ</b>    |                                |                                  | <b>1 045</b>            | <b>3 373 000</b>                 | <b>314,200</b>                              | <b>3,687,200</b> |

Источник: МТМЗН, февраль 2025 г.

Кроме того, Министерство труда, миграции и занятости населения (МТМЗН) оказывало помощь лицам, затронутым миграцией, в трудоустройстве (постоянной, временной, сезонной и в государственном секторе) и получении профессиональной подготовки для укрепления имеющихся профессиональных навыков и/или приобретения новых. Министерство труда, миграции и занятости населения также выплачивало финансовую помощь/пособия лицам, потерявшим работу в связи с переселением.<sup>17</sup> Данные об этой поддержке представлены в таблице 3-3.

**Таблица 3-3: Количество ПДП 2 ЛЗП, которым помогает МТМЗН**

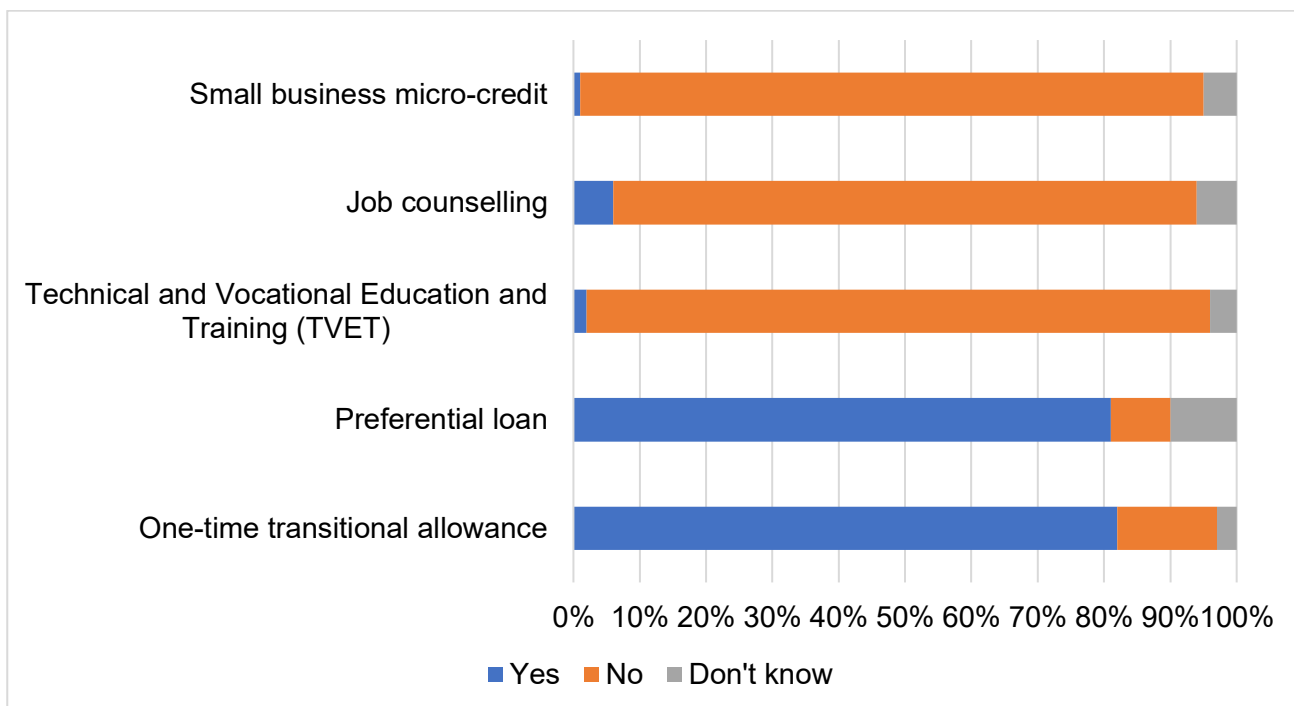
| Нет. | Города и районы, куда были переселены ПАХ | Обеспечены рабочими местами (количество людей) |                  |                 |                     |              |            |            | Прошли профессиональную подготовку (количество человек) |            |            | Выплата материальной помощи безработным на предпринимательскую деятельность (количество человек) |                     |           | Пособие, выплачиваемое за период безработицы (количество человек) | Общая сумма выплаченного пособия (тыс. сомони) |              |
|------|---|--|------------------|-----------------|---------------------|--------------|------------|------------|---|------------|------------|--|---------------------|-----------|---|--|--------------|
|      |   | Постоянная работа                              | Временные работы | Сезонные работы | Общественная работа | Общий        | Мужской    | Женский    | Общий   | Мужской    | Женский    | Общий  | Сумма (тыс. сомони) | Мужской   |   |  | Женский      |
| 1    | город Рогун                               | 54   | 15               | 27              | -                   | 96           | 79         | 17         | 15  | -          | 15         | 9  | -                   | 6         | 3   | 23   | -            |
| 2    | город Турсунзаде                          | 102  | -                | -               | 100                 | 202          | 192        | 10         | 340   | 176        | 164        | 13   | -                   | 10        | 3   | 7  | -            |
| 3    | Нурабадский район                         | 22   | 52               | 63              | 20                  | 157          | 125        | 32         | 60  | 20         | 40         | 18   | -                   | 12        | 6   | 12   | -            |
| 4    | Файзабадский район                        | 93   | 13               | 18              | -                   | 124          | 107        | 17         | 16  | -          | 16         | 5  | -                   | 3         | 2   | 9  | -            |
| 5    | Дангаринский район                        | 169  | 203              | 141             | 35                  | 548          | 389        | 159        | 181   | 20         | 161        | 27   | -                   | 19        | 8   | 53   | -            |
|      | <b>Общий</b>                              | <b>440</b>                                     | <b>283</b>       | <b>249</b>      | <b>155</b>          | <b>1,127</b> | <b>892</b> | <b>235</b> | <b>612</b>  | <b>216</b> | <b>396</b> | <b>72</b>  | <b>360.0</b>        | <b>50</b> | <b>22</b>   | <b>104</b>                                     | <b>488.0</b> |

Источник: МТМЗН, февраль 2025 г.

<sup>17</sup> Согласно Матрице прав, лица, потерявшие работу в результате переселения, получают денежную компенсацию за потерянную заработную плату в размере трёхмесячного предыдущего дохода или прожиточного минимума, а также возможность пройти обучение по альтернативным специальностям в течение ещё шести месяцев, в течение которых будет выплачиваться та же сумма. Это также относится к лицам, имевшим другой источник дохода и/или ищущим работу в настоящее время.

На рисунке 3-1 показан процент ЛЗП, получающих помощь от Министерства труда, миграции и занятости населения.

**Рисунок 3-1: Процент семей, получающих материальную помощь от Министерства сельского хозяйства и Министерства труда, миграции и занятости населения**



*Источник: Оценки обследования домохозяйств, июль 2023 г. и июнь 2024 г.*

### 3.1.2 Сектор малого бизнеса и оказание финансовой помощи

Целевые льготные кредиты (5000 сомони в виде беспроцентных займов) предоставляются переселенцам, проживающим на территории Рогунской ГЭС, для открытия собственного бизнеса. Заявки подали больше мужчин, чем женщин. В ходе второго этапа программы переселения 72 человека (50 мужчин и 22 женщины) из семей переселенцев получили льготные кредиты на общую сумму 360 000 сомони для открытия своего малого бизнеса.

Согласно данным Министерства труда, миграции и занятости населения<sup>18</sup> (2018 год – конец 2024 года), в общей сложности 2660 членов домохозяйств в домах престарелых могли потенциально воспользоваться льготной программой кредитования, однако за рассматриваемый период ею воспользовались только 1740 членов домохозяйств (65%). ДЗЗ и Министерство труда, миграции и занятости населения обращались к лицам, имеющим на это право, с просьбой рассмотреть возможность получения кредитов для создания или восстановления бизнеса в районах их переселения.

В Файзабаде ДЗЗ получила запросы от 15 переселенцев о предоставлении земельных участков для открытия малого бизнеса, например, магазинов, производства цементных блоков, швейной мастерской, аптеки и автосервиса. Джамоаты и местная администрация активно поддерживают эти запросы о предоставлении земельных участков малому бизнесу, поскольку они способствуют созданию новых рабочих мест в районе, улучшению жизни и увеличению налоговых поступлений.

<sup>18</sup> На втором этапе переселения находятся 1710 семей с 2660 взрослыми членами домохозяйств, которые будут иметь право подать заявку на льготные кредиты.

Земли, предназначенные для развития бизнеса, уже включены в генеральный план новых населенных пунктов.

Кредиты в Амонатбанке: Правительство предоставляет бизнес-кредиты с низкими процентными ставками через Амонатбанк. Эти кредиты доступны местным предприятиям и не предназначены только для лиц, затронутых миграцией. ДЗЗ оказывает поддержку лицам, затронутым миграцией, которым требуется обучение по финансовым продуктам и процедурам управления кредитами.

В ходе общественных собраний джамоат распространяет информационные буклеты о кредитных продуктах местных банков с низкими процентными ставками для сельскохозяйственного и предпринимательского секторов, подчеркивая их приоритетность для правительства.

Среди семей с ограниченными возможностями 6% получили консультации по трудоустройству, а ещё 2% прошли обучение в системе профессионально-технического образования (ПТО), которое предоставляется зарегистрированным безработным для приобретения новых навыков. Это соответствует числу домохозяйств, заявивших, что по крайней мере один член домохозяйства зарегистрирован как безработный (5%). Только 1% получили микрокредит для малого бизнеса; эта форма поддержки наиболее сложна в получении и требует подготовки бизнес-кейса, а также регистрации в качестве безработного.

Программы обучения универсальны, но лица, участвующие в программе, имеют право на получение стипендии для содействия их участию. Министерство труда, миграции и занятости населения сообщает, что в период с 2018 по 2024 год в учебных центрах МТМЗН было проведено 612 занятий по профессиональной подготовке, в которых приняли участие 216 женщин и 396 мужчин.

Учебные центры в Таджикистане включают в себя:

- взрослых при поддержке Министерства труда, миграции и занятости населения предлагает программы обучения продолжительностью 2–3 месяца. Курсы ориентированы на развитие практических навыков и профессий.
- Профессионально-технические лицеи: эти учреждения предлагают программы обучения продолжительностью от 6 месяцев до одного года, предлагая более углубленное техническое образование.

И центр профессионального обучения, и технические лицеи предлагают как бесплатные (в рамках программы поддержки занятости), так и платные курсы, предлагая возможности для разных людей.

Центр развития профессиональных навыков в Дангаре предлагает бесплатные курсы профессиональной подготовки и повышения квалификации для местного населения, включая представителей местных общин. Джамоат также организует программы обучения на уровне местных общин, включая представителей местных общин. Эти программы направлены на развитие таких навыков, как шитье, вязание и ковроткачество.

В Центре профессионального обучения в Файзабаде есть центр профессионального обучения, предлагающий курсы по таким специальностям, как сварка, кладка кирпича, строительство, информационные технологии и бухгалтерский учет, а также кулинария и выпечка. ДЗЗ и Министерство труда, миграции и занятости населения также активно сотрудничают в организации учебных курсов непосредственно в населенных пунктах. ДЗЗ предоставил подходящее помещение местному жителю, а группа специалистов по профессиональному обучению Министерство труда, миграции и занятости населения готовит это место для проведения

обучения. Оценка этих инициатив позволит определить их эффективность и, если да, то можно ли способствовать их развитию на более высоком уровне.

По окончании курсов профессиональной подготовки выдаются сертификаты, действительные как в Таджикистане, так и за рубежом.

Министерство труда, миграции и занятости населения также предоставляло различные стипендии для обучения и оказывало поддержку преподавателям, проводившим обучение. Расходы указаны в таблице 3-4 ниже:

**Таблица 3-4: Стипендиальные выплаты на обучение и заработная плата преподавателей**

| № | Годы  | Количество студентов | Стипендии для студентов (TJS) | Зарплаты учителей (сомони) | Всего (сомони) |
|---|-------|----------------------|-------------------------------|----------------------------|----------------|
| 1 | 2018  | 16,320               | 2,075,000                     | 4,809,373                  | 6,884,373      |
| 2 | 2019  | 17,900               | 1,936,183                     | 4,807,299                  | 6,743,482      |
| 3 | 2020  | 17,958               | 2,663,800                     | 5,720,117                  | 8,383,917      |
| 4 | 2021  | 21,207               | 2,855,200                     | 6,019,550                  | 8,874,750      |
| 5 | 2022  | 384                  | 3,025,200                     | 6,820,700                  | 9,845,900      |
| 6 | 2023  | 20,700               | 3,613,400                     | 7,528,600                  | 11,142,000     |
| 7 | 2024  | 20,100               | 3,840,000                     | 8,281,000                  | 12,121,000     |
|   | Всего | 114,569              | 20,008,783                    | 43,986,639                 | 63,995,422     |

Источник: МТМЗН, май 2025 г.

### 3.1.3 Обучение и поддержка уязвимых групп

Министерство труда, миграции и занятости населения оказывает поддержку людям с ограниченными возможностями, особенно женщинам, в освоении профессиональных навыков. Министерство сообщило, что пять женщин с ограниченными возможностями, переселенных в Турсунзаде, прошли профессиональную подготовку по шитью в Центре обучения взрослых Таджикистана. Джамоаты готовы поддерживать запросы уязвимых семей, таких как люди с ограниченными возможностями и матери-одиночки. Например, в Файзабаде для женщины с ограниченными возможностями на первом этаже был оборудован магазин, что сделало её швейную мастерскую легкодоступной.

### 3.1.4 Помощь в трудоустройстве

Государственная программа содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2023–2027 годы охватывает все города и районы на всеобщем уровне. Программа обеспечивает доступ к поддержке занятости, пособиям по безработице, льготным кредитам, ярмаркам вакансий и бесплатному профессиональному обучению.

Министерство труда, миграции и занятости населения сообщило следующую информацию о поддержке занятости, оказываемой женщинам и молодежи Таджикистана:

**Таблица 3-5: Информация о труде и занятости – женщины и молодежь (2023 и 2024 годы)**

| СПИСОК СОБЫТИЙ                                   | Общее количество в 2023 году | Общее количество в 2024 | % изменение по сравнению с аналогичным периодом 2023 года |
|--|------------------------------|-------------------------|---|
| Обратился в Агентство                            |                              |                         |   |
| - Женщины  | 70,308                       | 73,188                  | +4,0  |
| - Молодость                                      | 55,017                       | 56,574                  | +3,0  |
| Статус безработного был предоставлен             | 27,580                       | 30,264                  | +10,0   |
| - Женщины  | 29,456                       | 31,666                  | +7,5  |
| - Молодость                                      |                              |                         |   |
| Помощь в получении постоянной работы             | 36,797                       | 36,634                  | -0,4  |
| - Женщины  | 36,983                       | 30,468                  | -17,6   |
| - Молодость                                      |                              |                         |   |
| Получены рабочие места по системе квот           | 4,524                        | 4,181                   | -7,5  |
| - Женщины  | 4,293                        | 4,120                   | -4,0  |
| - Молодость                                      |                              |                         |   |
| Мобилизовано на личные работы (льготные кредиты) |                              |                         |   |
| - Женщины: (тыс. сомони)                         | 1,603                        | 1,464                   | -8,6  |
|  | 6,152.1                      | 5,792.4                 |   |
| -Молодежь (тыс. сомони)                          | 1,051                        | 642                     | -39,0   |
|  | 4,044.7                      | 2,643.2                 |   |
| Участие в общественных работах                   |                              |                         |   |
| - Женщины (тыс. сомони)                          | 2,437                        | 2,740                   | +12,4   |
|  | 731,0                        | 822,0                   |   |
| - Молодежь (тыс. сомони)                         | 2129                         | 2507                    | +17,7   |
|  | 638.7                        | 752.1                   |   |
| Зачислен на профессиональное обучение            |                              |                         |   |
| - Женщины  | 15,453                       | 15,783                  | +2,1  |
| - Молодость                                      | 11,701                       | 13,110                  | +12,0   |
| Помощь в услугах по профориентации               | 3,796                        | 4,289                   | +13,0   |
| - Женщины  | 8,658                        | 10,876                  | +25,6   |
| - Молодость                                      |                              |                         |   |
| Пособия по безработице, с которыми помогали      | 94                           | 112                     | +19,1   |
| - Женщины (тыс. сомони)                          | 563.9                        | 607.5                   |   |
|  |                              |                         |   |
| - Молодость                                      | 14,323                       | 16,364                  | +14,2   |
| - (тыс. сомони)                                  | 12,822.9                     | 16,533.1                |   |

Источник: (Ministry of Labor, 2025)

Благодаря этой программе и другим видам поддержки для жителей Рогунской ГЭС были предложены следующие виды работ:

- Постоянный
- Временный
- Сезонный
- Общественный

Предполагаемая ежемесячная заработная плата, указанная Министерством труда, миграции и занятости населения, варьируется от 2500 до 5000 сомони.

В ходе второго этапа процесса переселения Министерство труда, миграции и занятости населения оказало содействие городам и районам Рогун, Турсунзаде, Нурабад, Файзабад и Дангара в трудоустройстве 1127 ЛЗП: 892 рабочих места были предоставлены мужчинам и 235 – женщинам. Это из общего числа 7820 ЛЗП, переселенных с 2017 года по май 2025 года.

- Профессиональная реинтеграция: Лица, ранее работавшие учителями, врачами и государственными служащими, как правило, размещаются на аналогичных должностях в новых районах переселения по мере создания новых школ, медицинских центров и джамоатов.
- Министерство труда, миграции и занятости населения сообщило, что 104 человека из семей, переселенных из зоны затопления Рогунской ГЭС, получили пособие по безработице на общую сумму 128 тыс. сомони.
- В новых школах и медицинских центрах переселенцам был предоставлен приоритетный доступ к трудоустройству. За девять месяцев 2024 года в городах и районах проведено 37 ярмарок вакансий, в результате которых трудоустроено 286 человек, переселенных из Рогун.
- Джамоаты предоставили прямые возможности для сезонной работы в местах расселения, связанной со сбором фруктов, орехов и овощей. 283 человека получили временную работу, 249 человек нашли сезонную работу, а 155 человек были заняты общественными работами.
- Джамоаты также помогли жителям своих районов подать заявку на сезонные сельскохозяйственные вакансии. Коммерческие фермы публикуют вакансии в национальной базе данных работодателей и информируют районные управления о возможностях. Например, крупные фермы делают это, когда им требуется помощь во время сбора урожая.
- Прямой доступ к программам трудоустройства или получения дохода возможен в районах переселения или вблизи них, где 440 человек были назначены на постоянные должности.
- Министерство труда, миграции и занятости населения также помогает представителям ЛЗП найти работу за рубежом в качестве трудовых мигрантов (например, в Восточной Азии, Европе и на Ближнем Востоке). Это включает в себя поиск и информирование ЛЗП о возможностях трудоустройства, а также помощь в оформлении необходимых документов.

На районном уровне джамоаты помогают пострадавшим от проекта людям зарегистрироваться на национальном сайте и подать заявки на районные или местные вакансии. При этом необходимо предоставить документы, удостоверяющие личность, и документы об образовании, подтверждающие их квалификацию.

Правительство Таджикистана также предоставляет доступ к общенациональной базе данных по трудоустройству. В базе данных содержится список открытых вакансий, и любой желающий может зарегистрироваться и подать заявку на эти должности. Лица, занимающиеся вопросами занятости, могут зарегистрироваться в качестве соискателей работы на районном уровне, а джамоаты будут направлять их заявки на подходящие вакансии. Эта возможность также позволяет лицам, занимающимся вопросами занятости, зарегистрироваться в фонде помощи безработным, который будет оказывать им помощь до тех пор, пока они не найдут работу.

### **3.1.5 Местная поддержка водоснабжения и электроснабжения**

Каждый джамоат занимается рассмотрением вариантов дополнительной поддержки на основе местных консультаций.

## **3.2 Сельскохозяйственная поддержка малочисленным населенным пунктам**

Хотя в некоторых районах сельскохозяйственная деятельность несколько снизилась после переезда ЛЗП в новые поселения, она остаётся одной из ключевых программ, поддерживаемых национальным правительством. Сельскохозяйственная программа также позволяет домохозяйствам, возглавляемым женщинами, получать доход, создавая питомники, а также огороды и сады.

### **3.2.1 Земля, семена, животные и орудия**

Людям, переселённым в новые дома, предоставляется поддержка в аренде дополнительных сельскохозяйственных земель в дополнение к тем, которые они получили в рамках Программы переселения 2 (договоры аренды сроком на один год) по заявлению, поданному в соответствующий джамоат. По информации джамоатов, заявления можно подать в их офисы. ДЗЗ оказал содействие в заключении договоров аренды земель для ранее переселённых ЛЗП, и их копии имеются в офисах.

Министерство сельского хозяйства (МСХ) поддерживает сельскохозяйственное производство в новых местах переселения, предоставляя доступ к национальной программе бесплатной выдачи саженцев. Саженцы ежегодно доставляются в джамоаты. Район распределяет саженцы по заявкам фермеров. Жители также могут обратиться за помощью в центральный офис МСХ в Душанбе или отправить электронное письмо в Министерство с просьбой о помощи. Помощь включает в себя консультации по подготовке сельскохозяйственных угодий и выбору наиболее произрастающих на данной территории культур.

Если ЛЗП нуждаются в рекомендациях по методам выпаса и поддержанию благополучия своего скота, они могут обратиться за помощью в Министерство сельского хозяйства в рамках программы, доступной всем скотоводам. Можно организовать посещение ЛЗП специалистом по животноводству из национального правительства для оценки используемых ими методов. Это включает в себя новые методы совершенствования животноводства, пчеловодства, рыболовства и т. д.

ЛЗП также получили поддержку в рамках Программы МСХ по расширению устойчивости сельского хозяйства.<sup>19</sup>

Фермеры в Нурабаде также получили поддержку в рамках программы, но лишь небольшая часть из них относится к ЛЗП.

### 3.2.2 Сельскохозяйственное обучение

Сельскохозяйственный институт Душанбе провел обучение переселенцев по прививке деревьев и выращиванию сельскохозяйственных культур, уделив особое внимание устойчивому сельскому хозяйству и адаптации к изменению климата.

Местное отделение Министерства сельского хозяйства в Файзабаде провело встречи с переселенным лицам объяснять особые методы ведения сельского хозяйства и условия региона, однако в настоящее время не существует структурированных или формальных программ обучения, специально направленных на обучение лиц, занимающихся ведением сельского хозяйства, передовым или устойчивым методам ведения сельского хозяйства.

Министерство сельского хозяйства запустило национальные образовательные программы и планирует использовать национальные телепередачи в качестве платформы для обучения сельскохозяйственных общин и заинтересованных лиц. Эта общенациональная образовательная программа посвящена методам посадки, управлению различными типами почв, изменению климата, методам выпаса скота и сельскохозяйственным районам.

### 3.2.3 Поддержка уязвимых домохозяйств для сельскохозяйственной деятельности

На национальном уровне Министерство сельского хозяйства предоставляет доступ к бесплатным семенам и саженцам, а также реализует программы, специально предназначенные для домохозяйств, возглавляемых женщинами, людей с ограниченными возможностями и пожилых людей. Заинтересованные лица могут подать заявку непосредственно в центральные офисы лично, по электронной почте или зарегистрировавшись в районных отделениях джамоатов. Незащищенным семьям предоставляется бесплатный инвентарь, например, ручные плуги. Домохозяйства, возглавляемые женщинами, с площадью земли менее 5 гектаров, также могут подать заявку на поддержку.

Специальная программа дополнительного финансирования в рамках финансируемого Всемирным банком проекта повышения устойчивости сельскохозяйственного сектора (ППУСС) также предоставляет фермерам и уязвимым домохозяйствам следующую поддержку:

- Закупка и распределение экстренных семян, саженцев, посадочных материалов и удобрений; а также
- Закупка и распределение мелкой сельскохозяйственной техники для упрощения ручного труда женщин.

---

<sup>19</sup> Программа повышения устойчивости сельского хозяйства в Таджикистане является частью более широких национальных и международных усилий, направленных на преобразование сельского хозяйства страны, в частности, посредством цифровых инноваций, устойчивости к изменению климата и устойчивых продовольственных систем.

Хотя вышеуказанные мероприятия охватывают всю страну, бенефициары (сельские домохозяйства) определяются через Реестр фермеров, который ведет Государственное агентство по статистике ТАДЖСТАТ, и на основе обследования домохозяйств, которое будет проведено для выявления уязвимых дехкан-фермеров, включая женщин.<sup>20</sup> Таким образом, ЛЗП, занимающиеся фермерством, будут иметь право на участие в этой программе, но должны быть включены в Реестр фермеров, который ведет Государственное агентство по статистике ТАДЖСТАТ. ДЗЗ взаимодействует с фермерскими домохозяйствами, чтобы обеспечить их осведомленность о Реестре.

### 3.3 **Дополнительная поддержка восстановления средств существования для лиц, затронутых миграцией, во время реализации проекта**

Проект Рогунской ГЭС и проект, финансируемый Всемирным банком, также предоставят дополнительную поддержку ЛЗП для восстановления средств к существованию и/или создания новых.

#### 3.3.1 **Инвестиции в развитие общества для обеспечения средств к существованию**

Дополнительное финансирование (ДФ) Проекта поддержки социально-экономической устойчивости Правительства Таджикистана (ППСЭУ или SERSP) призвано дополнить устойчивое финансирование проекта Рогунской ГЭС.

Целью ДФ является укрепление социально-экономической устойчивости в джамоатах, пострадавших от Рогунской ГЭС, и в неблагополучных районах посредством инклюзивных инвестиций с участием населения в развитие источников дохода и местной инфраструктуры. Дополняя текущие усилия правительства Таджикистана, ДФ будет способствовать восстановлению источников дохода, развитию местной экономики и повышению устойчивости к изменению климата посредством целевых инвестиций, грантов, обучения и наращивания институционального потенциала.

В частности, он дополняет потребности, выявленные в ходе консультаций с сообществами, проведенных в рамках участия ESF, включая бизнес-обучение и гранты для помощи в создании предприятий, связанных с сельским хозяйством и туризмом. Во-первых, он дополнит мероприятия по восстановлению средств к существованию, включенные в компонент 3 проекта Рогунской ГЭС. Хотя правительство оказывает поддержку в восстановлении средств к существованию лицам, затронутым проектом (ЛЗП), которые переселяются, восстановление средств к существованию требует времени и значительных ресурсов, и заинтересованные стороны запросили дополнительное финансирование и техническую поддержку для создания малого бизнеса, а также небольшие инвестиции в местную инфраструктуру. ДФ будет поддерживать принимающие деревни, джамоаты и другие сообщества дополнительными инвестициями в инфраструктуру, обучением средств к существованию и технической поддержкой для отдельных лиц, групп и малого бизнеса. Во-вторых, правительство может использовать ресурсы ДФ ППСЭУ для пополнения ограниченных доходов для распределения выгод Рогунской ГЭС, которые будут доступны в первые годы строительства Рогунской ГЭС.

В рамках программы помощи пострадавшим от Рогунской ГЭС ДФ будет охватывать джамоаты, пострадавшие от Рогунской ГЭС (70% инвестиций в сообщества ДФ, в общей сложности 17,5 млн долларов США), а также неблагополучные джамоаты (остальные 30%) в других частях страны (с использованием таких критериев, как численность населения, инвестиции на душу населения и

<sup>20</sup> Ориентировочные критерии включают участок земли менее трех гектаров (га) и отсутствие доступа к воде.

уровень безработицы), по согласованию с правительством. В зоне, пострадавшей от Рогунской ГЭС, ДФ будет охватывать джамоаты в пяти районах и городах (Файзобадский, Нуробадский и Дангаринский районы, города Рогун и Турсунзаде), включающие села переселения в рамках второго Плана действий по переселению Рогунской ГЭС (ПДП2) – 5 джамоатов и небольшой городок Дарбанд с 8 сёлами переселения и ещё 27 джамоатов в пяти районах. Эта программа управляется Национальным социальным инвестиционным фондом Таджикистана (НСИФТ), который будет работать с ГУП Рогуна, ДЗЗ и другими ведомствами, участвующими в работе в районе Рогуна.

ДФ предоставляет субгранты джамоатам, пострадавшим от Рогунской ГЭС, и другим джамоатам для финансирования местной, устойчивой к изменению климата социально-экономической инфраструктуры, отвечающей приоритетам, выявленным в ходе двух дополнительных циклов оценки потребностей сёл с участием населения и процесса принятия решений. Это усилит потенциал администраций джамоатов и общественных учреждений, включая махаллинские комитеты, по взаимодействию с гражданами и предоставлению услуг эффективно, справедливо и с учётом потребностей граждан, включая молодёжь и женщин. Этот компонент будет направлен на финансирование общественных благ, строительных работ, мобилизации сообщества и поддержки развития потенциала членов сообщества и сотрудников местных органов власти. Инвестиции могут включать:

- Восстановление или строительство детских садов, школ, местных поликлиник, предприятий по производству и распределению энергии, местной транспортной инфраструктуры и восстановление систем водоснабжения и канализации на уровне деревень, систем орошения фермерских хозяйств, энергетики.
- Приемлемые подпроекты также могут включать объекты экономической инфраструктуры, например, небольшие перерабатывающие и складские помещения для садоводческой продукции. Виды работ могут включать новое строительство, реконструкцию или техническое обслуживание. Они также могут включать инвестиции в инфраструктуру природного туризма или восстановление деградировавших ландшафтов, включая такие экологические решения, как лесовосстановление с использованием местных или засухоустойчивых видов, питомники, плантации и соответствующую инфраструктуру. Подпроекты будут включать в себя, где это возможно, меры по повышению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии, а также поддержку инвестиций, направленных на повышение устойчивости к климатическим воздействиям.

Выделение средств на социальные и экономические инвестиции будет осуществляться по каждому джамоату и составит в среднем около 300 000 долларов США. Финансирование в участвующих районах будет зависеть от количества джамоатов и варьироваться от 0,60 до 2,7 млн долларов США. Каждый джамоат получит инвестиции, но сумма составит до 500 000 долларов США на джамоат в зависимости от оценки и оценки предложений джамоата.

В дополнение к вышеуказанным мероприятиям ДФ продолжит финансировать мероприятия по мобилизации и наращиванию потенциала как в районе Рогуна, так и за его пределами, чтобы гарантировать, что: (i) сообщества, особенно женщины, молодёжь и уязвимые слои населения, активно участвуют в выборе проектных мер, ориентированных на борьбу с бедностью; (ii) комитеты сел и джамоатов используют основанные на участии, прозрачные подходы для выявления, реализации и мониторинга местных проектов развития; (iii) комитеты сел и джамоатов улучшают свои возможности по подготовке, сбору средств и реализации местных планов развития, отражающих приоритеты сообщества. Он будет мобилизовать джамоаты и членов сообществ для улучшения: (i) местного экономического развития, включая подготовку и

реализацию местных планов развития и оценок рынка, наряду с предоставлением компьютерного оборудования и мебели; (ii) устойчивости к изменению климата путем повышения осведомленности о рисках изменения климата и поощрения инвестиций, которые поддерживают адаптацию и смягчение последствий, а также повышают местную устойчивость; (iii) расширения экономических прав и возможностей женщин, гендерного лидерства на низовом уровне и подходов к борьбе с гендерным насилием; (iv) совместное, инклюзивное, ответственное и ответственное местное планирование, реализация проектов и мониторинг; и (v) процессы социальной ответственности. Кроме того, при необходимости компонент будет включать повышение осведомленности и информационно-разъяснительную работу с сообществами о поддержке совместного использования выгод (ПРВ); а также укрепление потенциала джамоатов для потенциального управления будущим ПРВ и связанными с ним коммуникациями, в зависимости от окончательного проекта ПРВ.

В рамках ДФ также будут финансироваться инклюзивные программы обеспечения средств к существованию с акцентом на женщин и молодежь. Мероприятия в рамках этого компонента разработаны таким образом, чтобы быть гибкими и дополнять поддержку Правительства Таджикистана по восстановлению средств к существованию для сообществ, пострадавших от Рогунской ГЭС по мере того, как они будут становиться более понятными для текущего Плана действий по переселению (ПДП) и будущих ПДП. Этот подкомпонент будет ориентирован на членов сообществ, особенно на женщин, молодежь, возвращающихся мигрантов и сообщества, пострадавшие от Рогунской ГЭС, которые не имеют права на более капиталоемкую поддержку предпринимательства. Целенаправленные усилия по мобилизации, гендерно-ориентированные учебные модули и работа с возвращающимися мигрантами помогут обеспечить равноправное участие уязвимых групп. В рамках проекта будут выявлены и предоставлены 7000 бенефициаров (лиц, проживающих в районах реализации проекта) тренинги по предпринимательству и развитию бизнеса. Эти бенефициары также получают практическую поддержку в разработке бизнес-планов (как индивидуальных, так и в составе групп по интересам). Проект отберет и предоставит 1600 лучшим кандидатам инструменты и оборудование в соответствии с их бизнес-планами. Индивидуальные бенефициары могут получить инструменты и оборудование на сумму до 1600 долларов США, а группы – до 10 000 долларов США. После отбора бизнес-планов бенефициары также пройдут дополнительное обучение по таким темам, как маркетинг, финансовая грамотность, цифровые бизнес-инструменты, изменение климата и сплочение группы. Помимо инструментов и оборудования, бенефициары также получают коучинг и наставничество в течение как минимум 12 месяцев, включая поддержку в налаживании связей с рынками, регистрации, финансовом управлении и т.д.

Кроме того, ДФ будет поддерживать существующие и зарегистрированные малые и средние предприятия (МСП) в целевых районах в качестве деловых партнеров для улучшения местных экономических возможностей, создания связей в цепочке создания стоимости с производителями нижестоящих уровней и создания новых рабочих мест для женщин, молодежи, возвращающихся мигрантов и других бенефициаров. Этот подкомпонент будет выявлять и поддерживать 100 МСП путем предоставления основных тренингов по расширению бизнеса. После завершения этих тренингов МСП будет предложено представить бизнес-план для получения грантов по проекту. Эти МСП также получают практическую поддержку в разработке бизнес-планов. Отбор МСП для получения грантов будет конкурсным и постепенным. Проект поддержит около 50 бизнес-планов от МСП индивидуальными грантами до 20 000 долларов США каждый, которые могут быть использованы для финансирования инструментов, оборудования, экологических решений и инфраструктуры, консультаций и потребностей в технической помощи. Коучинг и наставничество будут индивидуализированы и включать поддержку в бизнес-планировании, регистрации, рыночных связях, финансовом управлении и других вопросах. Проект будет активно

ориентирован на женщин, установив целевой показатель участия в этом компоненте на уровне 30%, который будет отслеживаться с помощью структуры результатов.

Прогресс и качество программы будут отслеживаться посредством надежного мониторинга и оценки, включая базовый, промежуточный и конечный уровни, а также механизмы обратной связи (например, социальные аудиты, механизмы рассмотрения жалоб, совместный мониторинг и оценка).

### 3.3.2 Стипендии для прохождения ученичества/ТПОП

Этот компонент в размере 2 миллионов долларов США, финансируемый Всемирным банком, предназначен для поддержки мужчин и женщин на втором этапе переселения, пока они проходят профессиональную подготовку/обучение для улучшения или приобретения новых навыков и повышения уровня трудоустройства. Это позволит улучшить их условия жизни и будет способствовать их экономической интеграции в сообщества переселения. Профессиональная подготовка/обучение будет способствовать их (возвращению) на рынок труда и повысит их способность заниматься трудовой деятельностью и получать доход.

Стипендии будут выделяться в течение второго и последующих этапов программы ПВСС будущим участникам программы пропорционально количеству мужчин и женщин, проживающих в каждом из перечисленных выше районов. Администрирование программы будет осуществлять Департамент ДЗЗ, который будет выделять 1000 сомони в месяц на каждого обучающегося. Продолжительность курсов обычно составляет от трёх до шести месяцев.

Министерство труда, миграции и занятости населения (МТМЗН) отвечает за разработку и реализацию курса. ДЗЗ будет отвечать за выплату стипендий либо частями по мере прохождения студентами обучения, либо после завершения ими соответствующего курса. ДЗЗ нанял специалиста по финансовому менеджменту для помощи в администрировании стипендий и подтверждении расходов.

По результатам консультаций с ЛЗП, ключевыми направлениями обучения, скорее всего, могут стать следующие:

- **Сельское хозяйство**
  - Устойчивое земледелие и разнообразие культур: хотя часть обучения проводится в рамках национальных телевизионных программ, более активное обучение на местах и предоставление услуг по распространению знаний в районах переселения поможет представителям ЛЗП диверсифицировать свои навыки. В данном случае обучение представителей ЛЗП производству определённых культурных продуктов питания, которые могли бы выйти на более широкий рынок, ориентированный на туризм, принесёт пользу предпринимателям и районам.
  - Специальные возможности для обучения в области сельского хозяйства, особенно в Дангаре, где сельское хозяйство является основным источником дохода: учебный центр в Дангаре может обеспечить развитие навыков посадки, понимания почвы, использования оборудования, осуществления финансовых инвестиций и понимания рынка.

- Туризм в сельскохозяйственных районах: он может стать ключевым источником дохода и остаётся одним из самых перспективных секторов для увеличения местного дохода. Возможности туристического сектора включают кемпинги и размещение гостей. Пустующие или старые здания, не используемые для размещения в рамках проекта или строительства, можно переоборудовать в гостевые дома, что будет способствовать дальнейшему развитию местной экономики. Для содействия этому процессу потребуются государственная или частная организация.
- Фермерские каникулы: это возможность для посетителей осмотреть сельскохозяйственные угодья и принять участие в обучающих мероприятиях. Мероприятия могут быть связаны с методами ведения сельского хозяйства, посадкой и выращиванием сельскохозяйственных культур. Турсунзаде отметил, что к ним приезжает много иностранцев, желающих посетить сельскохозяйственные районы и познакомиться с применяемыми там методами.
- Развитие центров искусств и ремёсел в этих сельскохозяйственных районах: это позволит туристам приобретать местные товары и предоставит местным жителям возможность участвовать в общественной жизни. Для этого потребуются опыт управления малым бизнесом в сфере искусств и ремёсел.
- **Развитие технических навыков: на уровне сообщества**

Интеграция переселённых сообществ с новыми районами переселения открывает для членов сообщества возможности делиться знаниями, которые они привезли с собой, а также приобретёнными навыками. Члены сообщества, прибывающие из разных районов, и представители принимающих сообществ могут обладать разным набором технических знаний в области сельского хозяйства, кирпичного производства, обслуживания транспортных средств, технологий, управления малым бизнесом или информационных технологий. Эти знания относятся к строительству, подготовке полей, посадке овощей и фруктов, строительству и обслуживанию домов и т. д. Для развития существующей базы знаний необходимо, чтобы сообщества учились друг у друга.

Подход, основанный на содействии, будет включать в себя планирование общественных семинаров по выходным, посвящённых различным темам. Члены сообщества, обладающие навыками, связанными с живописью, установкой спутниковых антенн и декоративно-прикладным искусством, могут обучать людей, интересующихся этими областями. Эти общественные семинары будут проводиться в подходящих местах. Если речь идет о кирпичном производстве, один из участников может провести обучение в уже используемом для этой цели помещении. Участники смогут применять полученные навыки дома или помогать другим членам сообщества, нуждающимся в поддержке, например, инвалидам или пожилым людям.

- **Профессиональные навыки и соответствующее обучение**

В ходе опроса домохозяйств стало очевидно, что холодильники, телекоммуникационное оборудование, спутниковые антенны и велосипеды покупаются чаще. Растет спрос на различные услуги по обслуживанию этих товаров, особенно в сфере технологий. Рост использования большего количества товаров, требующих специализированного обслуживания для установки или обслуживания, открывает рыночную нишу, особенно для лиц, имеющих сертификаты по

обслуживанию электрооборудования, установке спутниковых антенн или помощи с доступом к интернету. Будут выявлены те лица, которые уже обладают навыками, необходимыми для оказания помощи местному сообществу, и с помощью оценки навыков будет принято решение о необходимости дополнительного обучения, которое позволит им обслуживать более высокий сегмент рынка. Чем более развитыми становятся навыки, тем больше людей получают возможность пройти сертификацию и предоставлять услуги более широкому рынку.

- **Строительство**

Разработка рабочих пакетов для переселённых лиц, имеющих право на переселение, критически важна для существующих строительных компаний, чтобы обеспечить им доступ к возможностям местного рынка. Ограничение части строительных контрактов, выделяемых переселённым сообществам, поможет им наладить свой бизнес в новых районах переселения. Существующим строительным компаниям следует согласовывать рабочие пакеты, чтобы позволить переселённым людям интегрироваться в местную экономическую среду.

Малый бизнес может оказывать поддержку домохозяйствам, нуждающимся в строительстве. Это могут быть малярные, кровельные и строительные работы. Предоставление кредитов этим местным строительным компаниям, соответствующим международным стандартам, позволяет предпринимателям завоевать доверие в строительной отрасли. В этом случае ППЗ могут воспользоваться беспроцентными займами или единовременной помощью.

Кроме того, участникам программы ЛЗП будет предоставлена первоначальная финансовая поддержка и обучение развитию малого бизнеса. Программа финансового обучения, направленная на обучение новых предприятий навыкам управления бизнесом, повысит показатели успешности предпринимателей.

- **Бизнес или предпринимательство – Фруктовые деревья**

В ходе полевых поездок было отмечено, что местные сообщества в значительной степени зависят от выращивания яблонь. Хотя не все районы подходят для выращивания яблонь и других фруктовых деревьев, в некоторых местах местные жители привыкли хранить и продавать фрукты на рынке. В рамках обучения по управлению бизнесом и финансам переселённым сообществам будут предоставлены возможности научиться организовывать рынок и продавать фрукты по местным рыночным ценам. Вновь переселённые сообщества пройдут обучение по цепочке поставок, начиная с посадки, производства и заканчивая продажей. Будут определены существующие предприятия и финансовые консультанты, финансируемые государством, для обучения и консультирования новых предпринимателей.

- **Возможности для бизнеса – мелкое фермерство**

Народные аграрные общины также способствовали развитию других видов сельскохозяйственной деятельности и предприятий, таких как пчеловодство, рыбоводство и мелкое лесное хозяйство. Хотя лишь 1% народных аграрных общин проявляют интерес к пчеловодству, обучение пчеловодству, рыбоводству и мелкому лесному хозяйству будет развиваться. Эти возможности могут быть связаны с развитием туризма. Мёд и рыбу можно продавать на местных рынках, а

также использовать в местных ресторанах. Гостевые дома и кемпинги в сельскохозяйственных районах могут хранить эту продукцию. Мёд можно экспортировать в соседние районы и области.

- **Бизнес-возможности – Рестораны/Пищевая промышленность**

Местные рестораны играют ключевую роль в закупке продуктов питания у местных мелких фермеров, продуктовых магазинов и поставщиков, работающих на дому. Эти возможности позволяют частным владельцам продавать товары из дома или налаживать связи с уличным торговцем, продуктовым магазином или рынком. Будет изучено налаживание связей между рынком и фермерами или поставщиками, работающими на дому.

- **Маркетинговые возможности**

Можно было бы создать маркетинговую программу или площадку, где местные малые предприятия могли бы рекламировать свои услуги. Для успеха предприятий крайне важно предоставить им возможность продвигать свою отрасль. Правительство Таджикистана создало веб-сайт, на котором работодатели и компании могут размещать объявления об открытых вакансиях. Однако расширение веб-сайта для размещения объявлений владельцами малого бизнеса было бы полезным. Местные джамоаты могли бы предоставить владельцам малого бизнеса площади в своих офисах для размещения брошюр и буклетов.

- **Туризм**

В Таджикистане есть различные возможности для развития туристической отрасли и создания рабочих мест для жителей страны. Развитие туристического сектора может начаться с определения ключевых направлений, таких как кемпинг, рыбалка, охота, пешие походы, зимние виды спорта или зоны отдыха, характерные для местной среды. Следующим шагом будет определение профессий и вакансий, характерных для туристической сферы. В качестве отдельных вакансий могут быть предложены должности гидов или управляющих гостиницами.

Другие возможности могут быть связаны с малыми туристическими компаниями, занимающимися бронированием туров. Местные мероприятия, организуемые местными сообществами, можно позиционировать как часть туристического сектора. Наконец, туризм может быть связан с изучением местного культурного наследия, включая археологические памятники, исторические места, ландшафты и нематериальное наследие, такое как музыка, танцы и т. д.

Обучение предпринимателей в сфере туризма в рамках существующих центров обучения взрослых или открытие специализированных колледжей в сфере туризма позволит сектору туризма в Таджикистане расти и поможет домохозяйствам создать новые источники средств к существованию.

- **Основные идеи восстановления средств к существованию в отдельных районах**

В ходе консультаций в некоторых районах, куда переселяются/переселяются лица, имеющие преимущественное право на переселение, были выдвинуты некоторые дополнительные предложения, которые районы разрабатывают в виде местных планов:

- **Нуробод**

Совместные инфраструктурные и образовательные проекты, реализуемые различными кредиторами, такими как Всемирный банк, АБР и АБИИ, предоставят возможность лицам, имеющим доступ к инфраструктуре, получить краткосрочную и долгосрочную работу на местном уровне и пройти обучение в сфере инфраструктуры. Эти программы могли бы способствовать краткосрочному обучению лиц, имеющих доступ к инфраструктуре, в технических учебных заведениях и получению сертификатов по таким техническим специальностям, как покраска, техническое обслуживание зданий или надзор. Лица, записавшиеся на официальные курсы, могут подать заявку на стипендию, которая позволит им получать доход в течение этого периода.

- **Турсунзаде**

Создание возможностей для женщин получать дополнительный доход и интегрироваться в новое общество имеет решающее значение. Трудовая миграция в Россию существенно сократилась, и наблюдается изменение доступности вакансий в разных регионах и странах. Женщины заинтересованы в развитии профессиональных навыков, но им также нужна надежная система ухода за детьми, выходящая за рамки местных детских садов.

- **Файзобод**

Некоторые фермеры в Таджикистане, ведущие натуральное хозяйство, вернулись к агролесоводству, чтобы выращивать урожай в засушливой стране, где участки земли относительно небольшие (всего несколько гектаров). По этой причине стала популярной посадка фруктовых деревьев вместе с такими культурами, как капуста. По данным GIZ, устойчивое орошаемое земледелие позволяет регулярно обеспечивать продовольственную безопасность (GIZ, 2019). Обучение ЛЗП с использованием доступных программ, спонсируемых существующими организациями, например, GIZ и Министерством сельского хозяйства, может принести пользу местным сообществам.

- **Дангара**

Дангара входит в систему свободных экономических зон Республики Таджикистан и определена как агропромышленный район (Republic of Tajikistan, 2024). Район инвестирует в переработку пищевых продуктов и металлов, а также в создание сопутствующей инфраструктуры. В зависимости от уровня образования, существующие промышленные предприятия и смежные сферы должны предоставлять переселённым ЛЗП возможность обучения на рабочем месте и повышения квалификации. ЛЗП в Дангаре также смогли создать предприятия в сфере услуг и обратились за поддержкой в разработке бизнес-планов для дополнительных предприятий с учётом местного спроса.

### 3.4 **Распространение информации о государственных программах**

В ходе выездов на места и бесед с ЛЗП в Файзабаде и Нурабаде в 2024 и 2025 годах было очевидно, что не все ЛЗП осведомлены обо всех вариантах восстановления средств к существованию, доступных в Министерстве труда, миграции и занятости населения, Министерстве сельского хозяйства, других министерствах и джамоатах. Поэтому, чтобы в полной мере воспользоваться доступной поддержкой в восстановлении средств к существованию, ЛЗП должны быть полностью осведомлены о государственных программах поддержки на всех уровнях,

проявлять инициативу и регистрироваться в соответствующих ведомствах, участвовать в программах обучения, а также принимать активные меры для получения кредитов и ресурсов.

ДЗЗ и ГРП увеличивают число специалистов по связям с общественностью до 24 (т.е. примерно по одному на каждое место переселения лиц, имеющих право на переселение), чтобы усилить их взаимодействие и помочь им получить доступ к работе, возможностям обучения, бизнес-возможностям и кредитам в рамках существующих национальных программ. Это достигается за счёт более широкого и целенаправленного распространения информации о существующих программах на уровне домохозяйств, а также оказания активной помощи в регистрации и подаче заявлений. Это особенно важно для женщин и тех переселённых лиц, которые находятся в уязвимом положении или имеют низкий уровень грамотности.

Эти меры дополняются постоянными усилиями Министерства труда, миграции и занятости населения и джамоатов. Каждые три месяца местные отделения Министерства труда, миграции и занятости населения и джамоаты организуют встречи с переселёнными общинами для информирования их о государственных программах, возможностях профессионального обучения и услугах профессионального центра.

На этих встречах информация передается устно. Разъясняются программы поддержки и то, как зарегистрироваться и получить помощь при подаче заявлений о приеме на работу.

Вакансии и информация о программах поддержки также распространяются через местные газеты. Кроме того, объявления размещаются в видных общественных местах, включая: двери местных джамоатов, мечети и базары.

Отделения Министерства труда, миграции и занятости населения также организуют ярмарки вакансий, помогающие малообеспеченным гражданам выйти на местные рынки труда. В них участвуют различные компании, предоставляя информационные буклеты о вакансиях.

Отделения Министерства труда, миграции и занятости населения обмениваются информацией об имеющихся вакансиях в государственных учреждениях, таких как школы, больницы, а также о должностях клерков в различных учреждениях.